

Сергей КУРИЛО, заместитель главы экономики и инвестиций администрации «Современный Воронеж — свои цели, задачи



Документ среднесрочного планирования поможет решить ряд актуальных городских проблем

523 места на 1000 детей).

Что касается системы водоснабжения, то мы планируем, например, увеличить мощность водоподъемных сооружений с 466 куб. м в сутки до 505 куб. м в сутки.

Или, допустим, мы намерены увеличить удельный вес населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, с 17% в 2009 г. до 28% к 2014 году.

— Помимо увеличения числа мест в детских садах и улучшения водоснабжения, какие еще актуальные городские проблемы решит программа?

— Мы планируем, что реализация данной программы позволит решить большинство остро стоящих проблем, а в каких-то сферах — существенно изменить ситуацию в лучшую сторону, поскольку за пятилетний срок все проблемы мы решить не в состоянии. Будем двигаться поэтапно, то есть решать в первую очередь наиболее приоритетные, наиболее острые проблемы. Если говорить о том, какие именно, то в первую очередь это, естественно, проблемы развития транспортной инфраструктуры и проблемы транспортного обслуживания населения. Речь идет о финансировании реконструкции и ремонта автомобильных дорог. Если мы говорим о развитии транспортного обслуживания населения, то это, прежде всего, приобретение нового подвижного состава.

Что касается вопросов социальной сферы, то администрация города планирует, помимо улучшения ситуации в дошкольном образовании, улучшить ситуацию с обеспечением населения объектами здравоохранения и общего образования в микрорайонах новой застройки, поскольку

в этих микрорайонах, построенных за последние полтора-два десятилетия, существует острая проблема: имеется жилье, но нет объектов социальной инфраструктуры. Администрация города планирует в соответствии с принятой программой решить эту проблему и обеспечить население данных микрорайонов необходимой инфраструктурой.

Если говорить о конкретных объектах сферы образования, то в программе предусмотрено строительство 12 новых зданий детских дошкольных учреждений и 4 общеобразовательных школ: в поселке Репное, в квартале ВГУ на Московском проспекте, по ул. 9 Января, 290, в квартале 11а СЖР, по ул. Ломоносова, а также трех школьных стадионов и двух спортивных комплексов с универсальным спортивным залом.

В части развития здравоохранения запланировано завершение строительства консультативно-диагностического центра на базе МУЗ «Городская клиническая больница № 7» и родильного дома на 150 коек на базе МУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 1».

— Каковы основные источники финансирования программы? Она будет осуществляться исключительно за счет средств города, или будут привлекаться средства федерального, регионального бюджетов, каких-то других источников?

— Конечно же, мы рассчитываем на то, что реализация программы будет осуществляться не только за счет средств бюджета городского округа, но и за счет федерального, областного бюджетов, за счет средств внебюджетных фондов, собственных

средств предприятий. То есть, будет задействован весь спектр возможных источников.

— Если это не секрет, можете ли вы назвать конкретные цифровые показатели или хотя бы сказать, какова будет доля средств города, а какая часть будет привлечена из бюджетов других уровней?

— Общий объем финансирования программы на пять лет предусмотрен в размере 43,5 миллиарда рублей, из которых 3,2 млрд рублей выделит Федерация, 4,5 млрд рублей предоставит регион, доля внебюджетного сектора составит 25,1 млрд рублей, и 10,7 млрд рублей — это средства городского округа.

Относительно внебюджетных источников сразу имеет смысл дать некоторые пояснения, потому что сумма достаточно большая и может вызвать вопросы. Эти средства будут направлены предприятиями городского округа на развитие собственной производственно-технической базы. Может возникнуть вопрос: «Какое отношение администрация городского округа имеет к промышленным предприятиям?» Но мы понимаем, что социально-экономическое развитие города трудно себе представить в отрыве от хозяйствующих субъектов, расположенных на его территории, поскольку жители города работают на этих хозяйствующих субъектах, и таким образом решается вопрос занятости населения. Кроме того, эти хозяйствующие субъекты являются источниками налоговых доходов бюджета городского округа и, соответственно, бюджетов других уровней. И наличие инвестиционных проектов данных предприятий в нашей программе позволяет посмотреть на ситуацию в городе в

Недавно Воронежская городская Дума утвердила Программу комплексного социально-экономического развития городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы, разработанную администрацией городского округа город Воронеж в целях определения приоритетных направлений развития мегаполиса на среднесрочную перспективу. Вполне понятно, что принятие этого важного для всех жителей крупнейшего города ЦР документа предшествовала долгая и кропотливая работа по его созданию. О том, что представляет собой данная программа, каковы ее основные параметры, на основе каких социально-экономических показателей она была разработана и, самое главное, что принесет ее реализация жителям столицы Черноземья, нам рассказал заместитель главы администрации — директор департамента экономики и инвестиций администрации городского округа город Воронеж Сергей КУРИЛО.

Первая в XXI веке программа развития Воронежа позволит достичь конкретных результатов

— Сергей Григорьевич, принятая программа развития города — это первый документ подобного рода, или существовали аналогичные программы, работавшие до этого?

— Социально-экономическое планирование городского развития — это, по существу, возрождение утраченных в годы перестройки навыков перспективного планирования, применение которых стало насущным в современных условиях рыночной экономики и демократизации общественных отношений. К сожалению, у нас был многолетний период, когда механизм планирования социально-экономического развития фактически отсутствовал. Переход на программно-целевой метод управления, а также поставленные перед нами главой города С.М. Колиухом задачи построения отчетливой и прозрачной системы документов социально-экономического планирования, направленных на достижение стратегических целей развития городского округа город Воронеж, позволили разработать и принять ряд муниципальных целевых программ, а от них перейти и к комплексному социально-экономическому развитию.

Как вы знаете, недавно была утверждена стратегия развития

городского округа до 2020 года, определившая основные цели социально-экономического развития нашего города и пути их достижения на ближайшее десятилетие. Комплексная программа социально-экономического развития, которая станет основным механизмом реализации стратегии, завершила формирование этой системы. Таким образом, на сегодняшний день мы имеем документы как долгосрочного, так и среднесрочного планирования.

— Заложены ли в программе конкретные показатели, которые будут достигнуты в результате ее осуществления?

— Да, конечно, есть конкретные целевые показатели. Ключевые индикаторы программы тесно увязаны с системой показателей, используемых для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, утвержденных указом Президента № 607 и распоряжением Правительства № 1313. Кроме выше-названных показателей, по которым наша деятельность оценивается федеральными и региональными органами власти, мы использовали ряд дополнительных индикаторов.

Чтобы не быть голословным, приведу ряд цифр. К примеру, значение такого показателя, как обеспеченность детей местами в действующих дошкольных образовательных учреждениях к окончанию срока реализации программы в 2014 году составит 733 места на 1000 детей (2009 год —

В ТЕМУ

Эффективное развитие обеспечит комплексный подход к решению городских проблем

Программа социально-экономического развития представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области социально-экономического развития городского округа.

Основной целью программы является повышение качества жизни населения и улучшение условий хозяйствования на территории городского округа. Достижение поставленной цели программы реализуется решением следующего комплекса задач:

1. Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей возможность

получения населением городского округа широкого спектра качественных и доступных социальных услуг, в том числе:

— повышение обеспеченности населения объектами социальной сферы;

— повышение уровня материально-технической базы организации социальной сферы;

— повышение качества персонала в социальной сфере.

2. Формирование качественной, эффективной и надежной системы жизнеобеспечения населения, позволяющей полностью удовлетворять потребности населения в необходимых ресурсах.

3. Развитие транспортной инфраструктуры.

4. Развитие действующих и

формирование новых производств, конкурентоспособных на российском и мировом рынках.

5. Развитие инфраструктуры связи, доступа к современным информационным технологиям.

6. Развитие малого и среднего предпринимательства.

7. Создание условий для обеспечения благоустроенным жильем нуждающегося в нем населения.

8. Обеспечение экологической безопасности городского округа.

9. Обеспечение общественной безопасности на территории городского округа.

10. Развитие системы муниципального управления.

администрации – директор департамента городского округа город Воронеж: город, четко осознающий и пути их решения»

комплексе – не только на социальную сферу и городское хозяйство, но и на экономику города, то есть на то, какова будет ситуация с занятостью, какова будет ситуация с налоговыми поступлениями на территории городского округа. Помимо того, что мы, естественно, заинтересованы в увеличении значений данных показателей или, по крайней мере, в том, чтобы они оставались на прежнем уровне, если мы говорим, например, о занятости населения, нас интересует еще и вопрос, будут ли дополнительные источники для реализации данной программы. Мы надеемся на то, что, реализуя инвестиционные проекты, предприятия не только улучшат свои конкурентные позиции на рынках выпускаемой продукции, но еще и дадут дополнительные налоговые поступления в бюджет города.

– **Что касается развития предприятий, на предприятия каких отраслей промышленности или сферы обслуживания**

ния в программе решено сделать акцент?

– В принципе акцента на каких-либо определенных предприятиях мы не делали, мы включили в программу «живые» инвестиционные проекты, которые реализуются либо планируется реализовать на территории городского округа.

Всего в программу включены 26 инвестиционных проектов, основные из них – строительство производственно-логистического комплекса ООО «Арматс Групп», техническое перевооружение производства Воронежского авиазавода, несколько проектов, реализуемых ОАО «Воронежсинтезкаучук», в частности, строительство производства термозластоластов мощностью 50 тысяч тонн в год, а также несколько инвестиционных проектов, которые реализуют наши предприятия связи. Фактически в программу включены мероприятия большинства отраслей экономики.

Реализацию программы будет контролировать координационный совет

– **Расскажите немного о реализации такого пункта, как создание условий для обеспечения жильем нуждающегося в нем населения. Будет ли продолжаться осуществление программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья?**

– Конечно же, мы планируем, что будут осуществляться мероприятия по переселению людей из аварийного жилья, и рассчитываем в этом вопросе на поддержку Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, поскольку это очень глобальный проект. При поддержке Фонда, и региональных властей мы, несомненно, будем продолжать эту работу и надеемся, что нам удастся заметно изменить ситуацию в этом направлении.

Планируется также продолжить работу по реализации программ обеспечения жильем молодых семей.

– **Чьими силами будет реализовываться программа социально-экономического развития городского округа?**

– Непосредственной реализацией программы, конечно же, займется администрация городского округа. В части инвестиционных проектов программа будет реализовываться самими предприятиями, в части мероприятий, касающихся развития общественной инфраструктуры, будут объединены усилия органов местного самоуправления города и правительства Воронежской области, без поддержки которого было бы сложно что-либо существенно изменить. Также мы рассчитываем на поддержку федеральных органов власти.

– **Если учесть, что программа рассчитана на несколько лет, возникает вопрос о том,**

как будет контролироваться ее выполнение на каждом конкретном этапе.

– Несомненно, будет сформирована система мониторинга реализации программы, будет проводиться контроль за ее осуществлением. При необходимости, если возникнут существенные отклонения в ту или иную сторону при реализации программы, мы будем ее корректировать. То есть, принятие программы – это только начало пути. Мы получили плановый документ, который будем теперь реализовывать. Наша задача – реализовать эту программу по возможности как можно более полно.

– **Кто выступил инициатором разработки программы?**

– Разработка программы была поручена нам главой городского округа Сергеем Михайловичем Колиухом, поскольку еще в своей предвыборной программе Сергей Михайлович заявил о необходимости реализации программно-целевого подхода в управлении городом. Естественно, в наличии программ социально-экономического развития муниципальных образований заинтересовано и правительство Воронежской области, ведь это позволяет ему понимать, в каком направлении планируют двигаться муниципальные образования, какие цели ставят перед собой, увязаны ли они с целями и основными направлениями развития области. Мы не говорим здесь о том, что должна быть стопроцентная увязка, потому что, например, в части сельского хозяйства город вряд ли чем-то поможет области, но что касается показателей качества жизни и приоритетов, определяемых областным правительством и муниципальной властью, то они должны быть созвучны.

Проблемы крупных городов типичны, как и пути их решения

– **Вы сказали, что для Воронежа это первая разработанная программа подобного рода. Использовался ли при ее разработке опыт других городов?**

– Касаясь этой темы, хотел бы напомнить, что когда-то в нашей стране была плановая экономика, и тогда подобные документы были нормой. Поэтому данную программу точнее было бы назвать первой в пореформенное время.

Разумеется, при разработке программы мы изучали и опыт других городов, в первую очередь близлежащих областных центров Черноземья и городов-миллионников. Кроме того, мы изучали также аналогичную программу области.

Однако здесь есть один нюанс. Правительством Воронежской области были сформулированы методические рекомендации по разработке программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований Воронежской области и определен типовой макет для их разработки. В связи с этим мы, изучив опыт городов, все же в большей степени, особенно в части структуры и основных положений программы, ориентировались на эти два документа.

– **А по содержанию? Есть ли какие-то моменты, которые заимствованы у других городов, которые показались стоящими? Можно ли провести какие-то параллели?**

– Конечно же, параллели провести можно, однако здесь сложно говорить о заимствовании, поскольку проблематика в большинстве городов одна и та же. К примеру, если мы говорим о нехватке мест в детских дошкольных учреждениях, то знаем, что подобная ситуация существует и в Москве, и в других городах-миллионниках. Проблемы автомобильных пробок и несовершенства транспортной инфраструктуры точно так же присущи, например, Екатеринбург. На IX общероссийском форуме стратегического планирования в регионах и городах России, проходившем недавно в Санкт-Петербурге, в котором приняли участие и представители нашего департамента, прозвучало выступление вице-мэра по стратегическому развитию Екатеринбурга о том, что в его городе существуют аналогичные проблемы с транспортной инфраструктурой. Или, допустим, презентация стратегии Перми, по сути дела, мало чем не отличалась от нашей презентации стратегического плана социально-экономического развития города: те же самые проблемы, похожие пути их решения. В частности – реконст-

рукция парков и скверов, ремонт дорог, снос ветхого и аварийного жилья. То есть, проблематика у нас, по сути дела, схожая, а программный документ – типичен. Изобретать здесь что-то особенное, на мой взгляд, нецелесообразно. Логика построения программы очень проста: проблемы, основные задачи и пути их решения.

– **А какой-то позитивный опыт решения обозначенных проблем есть, или есть просто сами эти программы с обозначением проблем?**

– Ну, почему же, пути решения этих проблем в документах, несомненно, изложены, и они в большинстве своем те же самые, что и у нас. Ни мы, ни они не открываем Америку. К примеру, проблема нехватки мест в дошкольных учреждениях решается либо путем строительства новых детских садов, либо посредством реконструкции ранее не использованных или закрытых детских дошкольных учреждений. Это типовый подход. Невозможно придумать ничего нового и в решении транспортной проблемы. Естественно, в некоторых городах-миллионниках имеется такой вид транспорта, как метрополитен, поэтому их программы включают ряд специфических моментов. В целом же и обозначенные в программах проблемы, и пути их решения в городах-мегаполисах схожи.

– **Какие мероприятия запланированы в программе для модернизации инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства городского округа?**

– Запланирован целый блок мероприятий, начиная от развития систем водоснабжения, водоотведения, водоочистки, повышения качества жилищного фонда и заканчивая мероприятиями по энергосбережению. Если говорить о развитии водоснабжения, то это, конечно, строительство ВПС-4, а также еще двух водоподъемных станций. В рамках программы по улучшению водоотведения мы планируем завершить строительство ряда объектов водоотведения, например, коллектора по улице Менделеева, канализование Сомово, Борового, Отрожки. Что касается повышения качества жилищного фонда, то здесь речь ведется о капитальном ремонте многоквартирных домов в рамках реализации 185-го Федерального закона. Предусмотрен комплекс мероприятий в сфере энергосбережения, начиная от установки приборов учета и заканчивая мероприятиями по утеплению зданий, использованию энергосберегающей аппаратуры. Что касается мероприятий сферы ЖКХ в целом, то следует отметить, что это весьма затратный блок, на который приходится значительная

КСТАТИ

Программа развития мегаполиса имеет диверсифицированное финансирование

Программа комплексного социально-экономического развития городского округа город Воронеж на 2010-2014 годы включает в себя 26 инвестиционных проектов и 94 некоммерческих мероприятия. Общий объем финансирования программы на 2010-2014 годы запланирован в размере 43,5 млрд рублей, из них:

- средства федерального бюджета – 3,2 млрд рублей;
- средства областного бюджета – 4,5 млрд рублей;
- средства бюджета городского округа – 10,7 млрд рублей;
- собственные средства участников программы – 2,0 млрд рублей;
- кредиты коммерческих банков – 4,0 млрд рублей;
- иные внебюджетные средства – 19,1 млрд рублей.

доля предусмотренных в программе средств. Мы планируем, что их реализация позволит существенно улучшить работу систем жизнеобеспечения города.

– **Предусмотрены ли в программе какие-либо мероприятия по повышению прозрачности деятельности управляющих компаний? Ведь для Воронежа эта тема является достаточно проблемной и острой, поскольку нередки случаи, когда компании представляют гражданам завышенные счета и так далее?**

– Конкретных мер именно в этом направлении в программе не предусмотрено, однако опосредованно они будут решаться. К примеру, если взять мероприятия по энергосбережению, то их реализация позволит наладить контроль и учет потребления гражданами различных ресурсов, что позволит, в свою очередь, контролировать и управляющие компании, и поставщиков.

– **Что дает вам оптимизм и основания говорить о том, что эта программа будет реализована, а не просто останется еще одним документом на бумаге?**

– Оптимизм дает как непосредственно настрой администрации городского округа город Воронеж, Воронежской городской Думы на то, чтобы реализовать данную программу, так и настрой правительства Воронежской области, федеральных органов власти всячески оказывать нам содействие в этом нелегком труде. На мой взгляд, именно это позволяет с оптимизмом смотреть в будущее. Если органы власти всех уровней и сами жители объединят свои усилия в деле развития города, то результат, я думаю, не заставит себя ждать.