

Алексей ГОРДЕЕВ, губернатор Воронежской области: «Главный акцент — инвестиции, инновации и конкурентоспособность»

Для этого, по мнению руководителя региона, задачами правительства области должна стать разработка правил, механизмов и алгоритма действий для обеспечения опережающего социально-экономического развития субъекта РФ

23 июня губернатор Воронежской области Алексей Гордеев выступил на заседании областной Думы с отчетом об основных итогах работы правительства Воронежской области. Он отметил, что прошедший 2009 год был особенным. После десятилетия поступательного роста экономики области и страны в целом, его результаты формировались под влиянием глобального финансового кризиса. В итоге практически во всех сферах экономики отмечался спад деловой активности. Прежде всего, это касается вопросов экономического развития — промышленного производства, инвестиций, а также уровня занятости и безработицы. В своем докладе А. Гордеев сообщил следующее.



Влияние последствий кризиса и данные социально-экономического развития

В 2009 году спад промышленного производства составил 3,1%, объемов строительных работ — 3%, инвестиций в основной капитал — 9,8%. Сальдированный финансовый результат составил около трети от уровня прошлого года. Рост демонстрировали только сельскохозяйственное производство (100,3%), пищевая промышленность (142,4%).

Некоторые позитивные тенденции стали наблюдаться с июня 2009 года, однако они не приняли устойчивого характера (так, объемы производства промышленной продукции в декабре 2009 года к уровню декабря 2008 года выросли на 6,8%). Вместе с тем следует отметить, что степень проявления негативных тенденций финансового кризиса и, как следствие, глубина спада, отмечаемая в нашей области по ряду основных направлений, ниже, чем в среднем по стране

(промышленного производства — на 7,7 п.п., инвестиций — на 6,4 п.п., строительства — на 13 п.п.). На это повлияли как меньшая зависимость региональных предприятий от международных рынков сырья и энергетических ресурсов и диверсификация нашей экономики, так и согласованные действия государственных органов власти и бизнес-сообщества по минимизации негативного влияния кризиса.

Кризис проявился и резким обострением ситуации на рынке труда. С октября 2008 г. по март 2009 г. в области практически удвоилось число зарегистрированных безработных (с 15,5 тыс. чел. до 33,0 тыс. чел.), обострились проблемы неполной занятости (сокращенная рабочая неделя, административные отпуска).

Однако кризис показал, что органы власти способны противостоять наметившимся негативным тенденциям: в 2009 году совместными усилиями удалось минимизировать темпы падения объема промышленного производства и строительства, при этом индекс промышленного производства к уровню прошлого года в области на 6,2 процент-

ных пункта превышает среднероссийское значение.

Положение дел на основных предприятиях оборонно-промышленного комплекса области в 2009 г. оставалось стабильным: своевременно выплачивалась зарплата, не допускалось массовых высвобождений работников. Снижение объемов работ по гражданской тематике, по заказам ОАО «Газпром» и ОАО «РЖД», компенсировано гособоронзаказом.

В январе текущего года премьер-министр Владимир Путин провел в Воронеже совещание по вопросам модернизации оснащения Вооруженных сил РФ, посетил Концерн «Созвездие». Задача — придать Концерну «Созвездие» статус головной организации по всей Единой системе управления тактическим звеном.

В прошлом году «поставлены на крыло», а точнее, начали осуществлять регулярные перевозки пассажирские самолеты «Ан-148» воронежского производ-

ства. Комплекс совместных действий в отношении «визитной карточки» области — «ВАСО» — позволил сохранить коллектив предприятия, обеспечив стабильную загрузку производственных мощностей в ближайшие годы. И проблема сейчас даже не в загрузке, а в ускорении, наращивании количества среднегодового выпуска самолетов.

Пищевая и перерабатывающая промышленность в прошлом году демонстрировала уверенный рост — 142,4% к уровню 2008 года. И в этом году по итогам пяти месяцев, несмотря на «высокую базу», темпы роста неплохие — 111,2%.

В целом по итогам работы за 5 месяцев т.г. в области **наблюдается положительная тенденция развития промышленного производства. Дальнейшее сохранение поступательного развития отраслей промышленности позволяет с достаточной уверенностью прогнозировать к концу текущего года восстановление, а в ряде отраслей — и превышение докризисного уровня промышленного производства.**

Благодаря более чем полукратному увеличению поддержки сельхозтоваропроизводителей в 2009 году, даже с учетом не самых благоприятных погодных условий, в регионе удалось сохранить уровень производства сельскохозяйственной продукции (100,3% к уровню 2008 года), а в животноводстве — обеспечить рост 116,2% (это рекордное значение за последние 20 лет).

Кроме того, были внедрены в работу ранее не использовавшиеся механизмы взаимодействия с бизнесом, банками и собственниками предприятий. Реализуется более 30 соглашений с руководством и собственниками промышленных предприятий по развитию производственного потенциала и социальной сферы. Это позволило обеспечить социальную стабильность в условиях

стальности), ОАО «Борхиммаш», ОАО «Тяжмехпресс» и др.

Даже в условиях кризиса полностью выполнены обязательства области по оказанию мер господдержки на компенсацию части затрат на погашение процентов по кредитам банков, взятых на реализацию инвестпроектов (поддержка оказана 10 предприятиям в размере 29,9 млн руб.).

Совместно разработаны и реализуются антикризисные планы, предусматривающие сокращение издержек, расширение рынков сбыта продукции, продажу излишних активов и необходимые меры государственной поддержки (ОАО «Евдаковский масложиркомбинат», ОАО «Павловскгранит», ООО «Амтел-Черноземье», ЗАО «Рудгормаш», ОАО «Семилукский огнеупорный завод»). Путем заключения соглашений с крупными торговыми сетями удалось недопустить обвального роста цен на продукты питания и товары первой необходимости.

К середине апреля в регионе была преодолена тенденция роста безработицы, в том числе благодаря реализации региональной программы «Дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда Воронежской области на 2009 год». На конец 2009 года в области было зарегистрировано 28,10 тыс. безработных, что соответствует уровню безработицы в 2,5% (по РФ — 2,8%) против 2,9% — в апреле-мае. В результате принимаемых мер задолженность по заработной плате снижена в три раза по отношению к пиковому уровню.

Областной бюджет и проблема моногородов

Падения доходов бюджета, которое имело место в большинстве субъектов страны, удалось избежать. Более того, регион в кризисном 2009 году сумел заработать на 467 миллионов рублей, что на 1,2% больше, чем в 2008 году (по темпам роста собственных доходов — 4-е место в ЦФО).

В рамках отношений с федеральным центром обеспечено привлечение средств федерального бюджета для решения региональных проблем — **в прошедшем году областью получено на 3,7 млрд рублей больше, чем в 2008-м, в т.ч. 1,4 млрд рублей из Фон-**

Дальнейшее сохранение поступательного развития отраслей промышленности позволяет с достаточной уверенностью прогнозировать к концу текущего года восстановление, а в ряде отраслей и превышение докризисного уровня промышленного производства.

да содействия реформированию ЖКХ.

В целом, основываясь на анализе таких основных макроэкономических показателей развития области, как промышленное и сельскохозяйственное производство, оборот торговли, занятость и доходы населения, можно говорить, что ситуация в области постепенно стабилизировалась и наметились первые предпосылки к выходу из рецессии. Все это результат консолидации усилий органов власти и бизнес-сообщества в реализации областной антикризисной программы.

Новое и очень важное направление антикризисной работы – нормализация ситуации в моногородах. В сформированный Минрегионом России перечень 223 моногородов с численностью населения свыше 10 тыс. человек вошли 4 моногорода, расположенные в Воронежской области: Нововоронеж, Россошь, Павловск и Семилуки.

В моногороде Семилуки в течение прошлого года социально-экономическая ситуация развивалась значительно напряженнее, чем в целом по области. Крупнейшее предприятие города, ОАО «Семилукский огнеупорный завод», за период с начала кризисных явлений высвободило около 23,0% работников (545 чел.), оно находилось в простое, работало по графику неполной рабочей недели, спад производства предприятия достигал 70%, долги по выплате заработной платы по объему составили 44,0

млн рублей, по продолжительности – 4 месяца.

Ситуация в ОАО «Семилукский огнеупорный завод» рассматривалась региональным антикризисным Координационным советом, было принято решение о приобретении предприятия в областную собственность.

В целях создания условий для экономического развития города, правительство области совместно с органами власти района и города разработало «Комплексный инвестиционный план развития города Семилуки на 2010-2013 годы». Основная цель – создать условия для расширения сфер деятельности, в которых люди, проживающие в моногороде, смогут применить свои способности, стимулировать привлечение частных инвестиций.

Опыт борьбы с кризисом показал, что слабое место всех антикризисных программ – государственное регулирование бизнес-процессов, поэтому губернатор поручил правительству области **разработать единый, формализованный правовой механизм взаимодействия с неэффективными собственниками**, предусмотрев рычаги влияния на них региональных властей, а также нормативно утвердить понятия системобразующие, регионального значения, особо значимые предприятия. То есть списки предприятий есть, а правил их формирования нет. Ежегодно в рамках бюджета предусматривается более 5 млрд рублей на предос-

тавление мер государственной поддержки. Однако губернатор предостерег от популизма – государство не только должно раздавать преференции, но и **стро-го спрашивать с тех, кто не желает встраиваться в процесс модернизации, соблюдая лишь свои личные интересы**. Налоги снижаются не для того, чтобы ослабить бюджет. Задача органов власти здесь не только сформировать благоприятные условия для развития бизнеса, но и создать систему «кнута и пряника», стимулирующую инвестиционно-инновационную активность. Нужен новый подход: работаешь на старом оборудовании, «выкачиваешь» деньги из производства – плати повышенные налоги. Кризис преподал региону уроки, из которых необходимо сделать правильные выводы, не допустить повторений негативного развития ситуации, определить задачи для дальнейшей работы. Первоочередная цель всех органов власти области на ближайшую перспективу – обеспечить стабилизацию социально-экономической ситуации, ликвидировать последствия стагнации в реальном секторе экономики, гарантировать безусловное исполнение социальных обязательств, сформировать системные механизмы модернизации экономики области. **Область взяла на себя достаточно амбициозные обязательства – войти к 2020 году в число первых трех десятков регионов по уровню социально-экономического развития.**

Совершенствовать систему управления

Для решения поставленных задач требуется **новая эффективная и результативная система государственного управления, основным требованием к которой должны стать нацеленность и единство в достижении результата, по сути, формирующие авторитет власти**. Поэтому в рамках административной реформы, внедрения механизмов управления по результатам, сформирована система оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти: утверждены плановые значения показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области и органов местного самоуправления, определены ответственные должностные лица по достижению того или иного показателя, обеспечено подписание соглашений между правительством области и администрациями муниципалитетов о достижении плановых значений показателей. Опыт реализации Указа Президента РФ № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ» показал, что **ряд руководителей не понимает, что от них требуется не освоение средств, а достижение эффекта от каждого вложенного бюджетного рубля**. От таких чиновников губернатор будет избавляться.

По всем социологическим данным, на начало 2009 года от 80 до 92% жителей области относились к областной власти с определенными претензиями и недоверием. Для решения проблемы открытости власти и постоянной связи с населением была развернута сеть общественных приемных губернатора во всех муниципальных районах.

Глава области **предлагает всем политическим партиям, всем общественным объединениям работать на конкретную цель – реализацию потребностей населения**. Сейчас идет формирование нового состава Общественной палаты. Сегодня задача стоит в том, чтобы Общественная палата стала переговорной площадкой между населением и властью, чтобы она распространила функции общественного контроля за властью всех уровней и за принимаемые властью решения. Руководство области готово с Общественной палатой обсуждать и кадровые назначения и общественно значимые проекты, бороться с коррупцией во всех ее проявлениях.

Новая система управления должна обеспечить повышение качества бюджетных услуг. Каждый житель области, предприниматель должен знать: какие услуги, в каком объеме и в какие сроки ему гарантированы. В этих целях реализуются планы по предоставлению услуг в электронной форме, организована работа соответствующего многофункционального центра в г. Воронеж. Территориальные отделы многофункциональных центров открыты в Богучарском, Лискинском, Павловском, Россоханском районах, Борисоглебском городском округе Воронежской области.

В рамках формирования расходов бюджета поставлен ряд приоритетов. В принципе, они ясны: во-первых, социальные обязательства, во-вторых, меры государственной поддержки, включая бюджетные инвестиции, и на-

конец, остальные расходы.

Однако это мера вынужденная, областную власть к этому привел недостаток средств бюджета. **Необходимо придать работе по оптимизации расходов системность, обеспечить внедрение механизмов бюджетирования, ориентированного на результат, с учетом максимально возможного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля.**

Повышается роль муниципальных образований в деле формирования новых перспективных механизмов стратегического планирования – сформированы планы социально-экономического развития муниципальных образований на 2009-2011 годы, которые будут интегрированы в Стратегию социально-экономического развития области. Руководство региона старается обеспечить всем муниципалитетам равный доступ к финансированию: для работы в районах привлечены наиболее крупные банки региона (Сбербанк, Московский индустриальный банк, ВТБ). Обеспечена разработка пилотных планов инвестиционного развития Репьевского, Терновского, Острожского, Воробьевского муниципальных районов Воронежской области, созданы рабочие группы с участием представителей ведущих банковских структур для разработки механизмов развития указанных муниципальных районов. Определена проблематика развития инвестиционной деятельности для каждого района, проработан план первоочередных мероприятий по активизации инвестиционного потенциала.

На системное поэтапное решение проблемы обеспеченности районов области социальной инфраструктурой в 2009 году в рамках областной адресной инвестиционной программы из областного бюджета было выделено 2,6 млрд рублей, в 2010-м – почти в полтора раза больше (3,8 млрд рублей).

Особое внимание стоит уделить привлечению для региональных нужд средств федерального бюджета и внебюджетных источников. В прошедшем году областью получено из федерального бюджета 1,4 млрд рублей из фонда содействия реформированию ЖКХ, 3,3 млрд рублей кредитов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования. В 2009 году Воронежская область принимала участие в 17 из 22 федеральных целевых программ, в которых возможно участие субъекта РФ (в 2008 году – 15 ФЦП). На строительство 45 объектов были привлечены средства федерального бюджета по федеральной адресной инвестиционной программе (ФАИП) (в 2008 году – 44 объектов). Лимит ассигнований из федерального бюджета по ФАИП, ФЦП и другим субсидиям в 2009 году составил 40,8 млрд руб. (в 1,4 раза больше уровня 2008 года).

В результате в целом на 1 рубль средств областного бюджета, направленных на реализацию областных целевых программ, из других источников привлечено 2,6 рубля, что говорит не только об активизации работы с федеральным центром, но и о росте социальной ответственности бизнеса, понимании того, что власть и бизнес делают одно общее благо для области дело.

Стратегия развития основана на привлечении инвестиций

Сформировать рабочий механизм перспективного планового развития области. К началу 2008 года были законодательно утверждены Стратегия социально-экономического развития до 2020 года и программа на 2007-2011 годы, которые определили целевые ориентиры, направления и задачи социально-экономического развития области: рост ВРП, продолжительности жизни (с 68,5 до 70,5 лет), снижение уровня бедности (с 20 до 5 процентов), рост доли инновационной продукции (до 50%), в целом соответствующие приоритетам развития страны, обозначенным в «Концепции долгосрочного развития России до 2020 года». И руководство региона не собирается отказываться от этих целевых ориентиров. Тем не менее опыт их реализации, особенно в условиях кризиса, **показал нежизнеспособность этих документов – отсутствие механизмов реализации, гибкости, привязки к реальным территориям и проектам, несоответствие потребностям населения и бизнес-сообщества области, неопределенность ответственных исполнителей**. Губернатором не нужны документы, которые приняты лишь для того, чтобы отчитаться перед федеральными органами власти. Задача **правительства области – разработать правила, механизмы и алгоритм действий для обеспечения опережающего социально-экономического развития региона**. В 2009 году начата и в настоящее время завершена разработка новой **Стратегии социально-экономического развития области. В новой системе показателей обозначены перспективы развития Воронежской области на ближайшие 10 лет, предусматривающие вхождение региона в число лидеров по уровню социаль-**

но-экономического развития. Это и рост ВРП, и повышение качества жизни населения, и инвестиции в человеческий капитал. Путь достижения этих целей – это **развитие промышленных зон и инновационных производств, сельского хозяйства и переработки, транспорта и логистики, сферы услуг и развлечений. Глав-ный акцент – инвестиции, инновации и конкурентоспособность**. Приоритетная задача этого года – корректировка всех перспективных плановых документов области, областных целевых и ведомственных программ, ориентация их на достижение целей, определенных в новой Стратегии.

Президентом России поставлена задача – обеспечить экономическую модернизацию нашей страны. Предшествующие годы показали: бизнес сам по себе, в одиночку, не способен ее решить. **Нужны новые механизмы государственно-частного партнерства: это и новая законодательная база, и меры государственной поддержки, инфраструктурные проекты**. Необходимо уйти от рефлексивного метода работы в режиме «пожарной команды»: инвестор пришел – начинают предпринимать какие-то действия, не пришел – все сидят и ждут. **Нужна агрессивная концепция региональной инвестиционной политики, предусматривающая привлечение таких инвесторов, которые обеспечат развитие конкурентоспособных производств на инновационной технологической основе, дающие отдачу не только в ближайшие годы, но и в долгосрочной перспективе**. Исполнительными органами власти в прошедшем году обеспечено сопровождение более 130 инвестиционных проектов, из которых более 50 относятся к категории особо значимых для экономики области. Всего при поддержке правительства области в течение 2009 года начата реали-

зация 21 проекта с общим объемом планируемых инвестиций около 65 млрд руб. Результатом этой работы стало 7-е место в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов агентства «Эксперт», т.е. область переместилась за последний год на 11 позиций, с 18-го до 7-го места, и вошла в 10-ку регионов «новой волны», наряду с Калужской, Липецкой, Белгородской областями.

На региональном уровне сделаны пока первые шаги в этом направлении. Подготовлены корректировки в закон области о поддержке инвестиционной деятельности, не просто предусматривающие предоставление преференций инвесторам, а стимулирующие их к внедрению современных экологических, энергоэффективных технологий. Разработаны областные программы развития инновационной деятельности, повышения энерго- и ресурсоэффективности. В соответствии с решением Правительства Российской Федерации в рамках реализации проекта строительства производственного комплекса «АРМАКС» осуществляется предоставление государственной поддержки развития инженерной и транспортной инфраструктуры индустриального парка «Масловский» за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в размере более 425 млн рублей. Общий объем средств, направляемых на развитие парка, с учетом средств областного бюджета составит 548,23 млн рублей. В этой же зоне ведется работа по строительству трансформаторного завода компании «Сименс».

Создаваемая дополнительная транспортная и инженерная инфраструктура предусматривает комплексное освоение индустриального парка и будет обеспечивать жизнедеятельность не только строящихся предприятий, но и будущих резидентов.