Александр КОЗЛОВ, «У нашего региона возможности в развитии

По мнению руководителя области, строить планы на десятилетия можно лишь в форме генеральных направлений, общего видения, моделей и сценариев развития территории, но стратегическая задача власти состоит в преодолении последствий кризиса, внутрирегиональных механизмов торможения

Как губернатор Орловской области Александр Козлов работает в должности чуть более года. О сегодняшней ситуации в экономике и социальной сфере региона, о привлечении инвестиций в область и решении инфраструктурных проблем территории, о взаимодействии с муниципальными властями и федеральным центром – в беседе Александра Петровича КОЗЛОВА с обозревателем «ЭЖ-Черноземье» Григорием ШАХОВЫМ.

– Перед вашим утверждением на должность губернатора вы, конечно, изучили большой объем информации о социально-экономическом состоянии Орловской области. На деле ситуация оказалась лучше или хуже?

– Скажу откровенно, с назначением на должность губернатора области я предполагал, что будет непросто, и был морально готов ко всякого рода проблемам. Поэтому сразу настраивал себя на трудную и кропотливую работу. Ситуация в области, действительно, оказалась сложной, особенно в промышленном комплексе. Надо было активно включаться в подготовку к весеннему севу, разрабатывать пакет антикризисных мер, формировать новую команду... В общем, было не до сравнений «хуже или лучше» ситуация в области. Главное – надо было менять ее к лучшему. И мы это делали. Сегодня все публичные обязательства бюджета выполняются, рынок труда, хоть это и очень непросто, удается контролировать, наметились позитивные подвижки в промышленном комплексе, в АПК продолжаем прирастать, есть определенные (с поправкой на кризисный период) достижения по привлечению инвестиций в регион. Проблем, конечно, достаточно много, стараемся их решать и нацеливаем на это все уровни власти.

Приоритетное внимание – стимулированию спроса на продукцию орловских предприятий

– Для развития любого субъекта РФ важно состояние реального сектора экономики. Можно ли говорить о том, что губернатор Орловской области обозначил линию развития промышленных производств?

– Я уже сказал, что основной удар кризиса пришелся на промышленные предприятия. К середине кризиса падение было очень большим. Почти на половину. А в ряде отраслей – до 60%.

Вместе с тем в докризисный период промышленность обеспечивала третью часть валового регионального продукта, около 40% доходов консолидированного бюджета региона, занятость четверти всех работающих в экономике области.

В этой связи вопросы, связанные с реанимацией промышленности, у регионального правительства, естественно, – на первом плане. Без реального производства нет перспектив – это же очевидно. Приоритетное внимание уделили мероприятиям по стимулированию спроса на продукцию орловских предприятий. В частности, через федеральное финансирование оказана господдержка двум крупнейшим предприятиям-производителям коммунальной техники: это Мценский завод коммунального машиностроения и «Орел-Погрузчик» – приобретено техники на общую сумму 169,2 млн рублей. Предприятия также приняли участие в тендерах, в результате заключены контракты по поставкам дорожной и коммунальной техники на территории Орловской области на сумму 60 млн рублей и по другим регионам и на обслуживание федеральных трасс – на сумму более 500 млн рублей.

Уделялось значительное внимание поддержке предприятий регионального значения в получении и пролонгации кредитов, их участию в формируемых государственных программах по ресурсоэнергосбережению, поставкам машиностроительной продукции для атомной промышленности, участию в ярмарочно-выставочных мероприятиях федерального и регионального уровней, что также немаловажно.

Оказано содействие в получении налоговых льгот в части платежей в областной бюджет предприятиям, реализующим крупнейшие инвестиционные проекты («Фригогласс Евразия» и ЗАО «Велор»).

Особое направление – поиск потенциальных покупателей и инвесторов на имеющиеся в регионе свободные производственные площади. В одном только городе Орле на площадях, которые раньше занимал сталепрокатный завод, – около 320 тысяч квадратных метров, готовых принять любое производство. Есть свободные электрические мощности, вся инфраструктура: железнодорожные ветки, автодороги, вся коммунальная инфраструктура, в т.ч. газ... Все это было брошено многие годы.

Сейчас активно сами ищем инвесторов. Рассчитываем и на помощь федерального центра. Тут можно говорить о проблеме рационального размещения производства. Потенциал у региона есть, у нас огромные возможности в развитии инновационной сферы: на базе аграрного, технического университетов созданы десятки инновационных малых предприятий...

Комплексные антикризисные меры способствовали тому, что уже в начале осени 2009 года наша промышленность показала признаки оживления. Индекс промышленного производства в декабре вырос по отношению к ноябрю на 10,9%, это было выше среднероссийского показателя.

В 2010 году промышленность области демонстрирует положительные показатели. По результатам первых четырех месяцев года индекс промышленного производства по отношению к прошлому году – 120%, объем отгруженных товаров собственного производства вырос на 17%. В обрабатывающих производствах рост на 23%. Наиболее динамично развивается производство машин и оборудования, транспортных средств, электрооборудования.

Дальнейшее состояние промышленных предприятий будет зависеть от платежеспособного спроса на внутреннем рынке, на рынках стран ближнего зарубежья, а по ряду направлений (дорожная, коммунальная техника, гособоронзаказ) – от характера госзакупок и реализации намеченных федеральных программ и проектов (например, в сфере дорожного строительства). Состояние металлургических и машиностроительных предприятий будет определяться также спросом со стороны системообразующих отраслей (автомобилестроения, строительства, ЖКХ) и, в некоторой степени, мирового рынка металлов.

И конечно, дальнейшее состояние промышленности зависит стратегически от того, насколько мы сможем продвигать инновационные программы и современные технологии.

Аграрный комплекс будет развиваться стабильно

– Что сегодня представляет собой агропромышленный комплекс области? Есть ли успешно работающие предприятия? Какие меры будут предприняты в этом году для улучшения ситуации в АПК?

– Ситуация в сельскохозяйственном производстве является достаточно стабильной и характеризуется положительной динамикой. АПК остается точкой роста нашей экономики.

Объем производства валовой продукции сельского хозяйства в 2009 году составил 26,9 млрд рублей. Это на уровне 2008 года в сопоставимой оценке.

Валовой сбор зерна после доработки составил 2 млн 393 тыс. тонн – рекордный урожай (104,9% к уровню 2008 года).

Уже сейчас по производству зерна на душу населения Орловская область занимает в ЦФО первое место. Есть возможности, чтобы производить 3 млн тонн зерна. Но, чтобы эффективно распорядиться таким объемом продукции, надо увеличивать мощности хранения, совершенствовать инфраструктуру логистической цепочки «производитель – потребитель», отрабатывать сбытовые каналы.

Область старается принимать активное участие в обсуждении указанных вопросов, том числе на федеральном уровне. Именно в ходе визита Президента РФ Д.А. Медведева в наш регион был поднят вопрос о необходимости строительства новых мощностей хранения. Наши предложения нашли поддержку – сегодня принято решение: государством будет субсидироваться строительство элеваторов.

Кстати сказать, в 2009 году мы ввели в строй новых элеваторных мощностей на 170 тысяч тонн. Есть планы строительства хлебоприемных предприятий и на 2010 год. Эти проекты сейчас – в активной проработке.

В этом году мы еще увеличиваем посевные площади за счет ранее брошенных земель и делаем все, чтобы аграрный комплекс развивался стабильно. С начала года объем производства продукции сельского хозяйства вырос на 22,6%. Весенний сев проведен без сбоев строго по графику. Уверен, все поставленные задачи мы решим.

– Развитие любой территории во многом зависит от притока инвестиций. Что показал год вашей работы в этом направлении? Есть ли количественные и качественные показатели, свидетельствующие об изменениях к лучшему в этом сегменте областной экономики?

– За последние годы слишком многие инвестпроекты оставались на бумаге. Поэтому мы за «валом» не гонимся. Чтобы максимально исключить вероятность ошибок при заключении инвестсоглашений, мы создали Инвестиционный совет Орловской области. Реально подходим к оценке своих возможностей и потенциала партнеров. Среди них в 2009 году были и проблемные. Некоторые компании для запуска производств не смогли взять

губернатор Орловской области: существуют огромные инновационной сферы»

кредиты в банках, поскольку во время кризиса резко ужесточились требования к заемщикам со стороны финансово-кредитных организаций.

Логичным шагом для нас стал также перенос реализации некоторых целевых программ и инвестиционных проектов на более поздние сроки – 2011-2012 годы. Очень важно в нынешних условиях не распылять средства, а использовать их максимально эффективно. Поэтому при сокращении бюджетных ассигнований мы сделали ставку на участие в государственных инвестиционных программах, предполагающих высокий уровень софинансирования из федерального бюджета.

В целом в рамках подписанных инвестиционных соглашений в настоящее время реализуется 91 инвестиционный проект, наиболее значительная часть из них – в сельском хозяйстве (47% от общего числа проектов) и промышленности (36,6%). Реализация инвестиционных проектов позволила в 2009 году создать более 1500 новых рабочих мест.

Стараемся убрать сдерживающие факторы в инвестиционном процессе. Тем, кто готов вкладывать средства и развиваться здесь, в Орловской области, региональная власть окажет всестороннюю поддержку. Год назад мои коллеги мне говорили: на вас будут смотреть год – смотреть, как вы будете себя вести, как будете работать с инвесторами, будете ли обременять их дополнительными требованиями.

И я считаю, что за год, который мы проработали, мы не дали ни малейшего повода для того, чтобы инвесторы думали, что идти в Орловскую область нельзя – там обременяют. Я уверен, что такого у нас нет и не будет.

По крайней мере, я постарался избавиться от тех, кто держал в голове такие мысли.

В 2010 году будут реализовываться такие важные проекты, как строительство электрометаллургического завода в городе Мценске, завода по производству цемента в Верховском районе, заводов по глубокой сортировке и переработке отходов в Орле, элеваторов на 120 тыс. тонн хранения в Залегощенском районе, на 60 тыс. тонн в Мценском районе, свиноводческого комплекса на 108 тыс. голов в Болховском районе и ряд других. Все это обеспечит создание не менее 1700 новых рабочих мест и гарантирует поступление более 880-900 млн рублей налоговых платежей в муниципальные и региональный бюджеты.

Буквально на днях было подписано соглашение по реконструкции железнодорожного вокзала и прилегающей к нему территории в г. Орле. Предполагаемый объем инвестиций – около 1,8 млрд рублей.

Меры социальной поддержки будут давать эффект

– Что представляет собой социальная сфера Орловской области, в особенности инфраструктура? Решение каких социальных проблем территории вы считаете наиболее важным?

– Главная цель социальной политики – последовательное повышение уровня и качества жизни населения, неукоснительное соблюдение гарантированных прав граждан на социальное обеспечение.

Общий объем средств федерального и областного бюджетов на цели социальной поддержки населения в 2009 году составил 2,9 млрд рублей. В том числе на социальные выплаты – 2,5 млрд рублей.

Первостепенное внимание мы уделяем сфере здравоохранения. В области увеличилась рождаемость, снизилась младенческая смертность, произошло снижение общей смертности… Но проблем остается достаточно много. Общий уровень здоровья населения вселяет тревогу. Низкий уровень медицинского обслуживания сегодня не устраивает граждан.

В то же время в 2009 году удалось сдвинуть с мертвой точки вопросы и проблемы, которые не решались годами. Есть подвижки и по закупке нового, современного медицинского оборудования, и в оплате труда медицинских работников.

В 2010 году сдадим под монтаж оборудования хирургический корпус городской больницы имени Семашко в городе Орле, продолжим поиск инвестиций для завершения строительства многопрофильного медицинского центра. В этом году в областную детскую больницу установим оборудование минимум на 600 миллионов рублей – пусть даже за счет кредитов, лизинговых схем, – чтобы качественно поднять уровень оказания медицинских услуг детям. То же самое будет и с больницей имени Семашко. В селах будем вводить в строй ФАПы.

Большая тема – развитие системы образования. Приоритетом здесь является внедрение передовых образовательных и воспитательных технологий, совершенствование системы материального стимулирования учителей. Год учителя, объявленный Президентом, мы должны посвятить этому. Ввели новую отраслевую форму оплаты труда: размер заработной платы педагогов увеличился до 14%. Но мы начинаем сталкиваться с «инфраструктурными ограничениями», если это можно так назвать: за последние годы в том же Орле, например, не было построено ни одной новой школы или детского сада. Эти проблемы очень остро стоят, в том числе в новых микрорайонах. Мы будем делать все для того, чтобы первая очередь школы на 200 человек в микрорайоне «Наугорский», где будут обучаться младшие школьники, была сдана как можно быстрее. Это же относится и к строительству детского сада.

Безусловно, в центре нашего внимания – поддержка ветеранов. Задача, поставленная Президентом России Д.А. Медведевым по обеспечению жильем ветеранов войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на очередь до 1 марта 2005 года, правительством области выполнена досрочно: 131 ветеран получил квартиру до 31 декабря 2009 года.

После внесения изменений в закон «О ветеранах» количество нуждающихся возросло, и все они в определенные сроки (рассчитываем, что до конца 2010 года) будут обеспечены жильем.

На постоянном контроле совместно с прокуратурой – вопрос сокращения задолженности по заработной плате. Мы твердо намерены это вопрос закрыть.

В общем, если обобщенно говорить, острых тем много, и каждая требует решения. Чем мы и будем заниматься.

Стратегические задачи выходят на основные инфраструктурные проекты

– Разработана ли властью стратегия развития Орловской области на ближайшие 10-15 лет? Какие задачи ставит областное правительство?

– Очевидно, что в процесс планирования внес свои коррективы кризис. Строить планы на десятилетия можно лишь в форме генеральных направлений, общего видения, моделей и сценариев будущего территории. Эта работа, конечно, ведется. Стратегическую задачу вижу в том, чтобы мы смогли преодолеть не только последствие кризиса, но и все наши внутрирегиональные механизмы торможения, которые мешают сегодня развитию современной экономики и социальной сферы. И, конечно, задача – поработать над тем, чтобы создать фундамент для развития такой экономики, в том числе через развитие инфраструктуры. К 2016 году, когда будет отмечаться 450-летие основания города Орла, такие проекты будут реализованы. В прошлом году подписан Указ о подготовке к юбилею Орла, и нами проведена большая работа по согласованию с федеральными министерствами. Уже готов проект распоряжения Правительства РФ по составу оргкомитета. Возглавлять оргкомитет будет министр регионального развития В.Ф. Басаргин.

Что касается программы, мы продолжаем процесс ее согласования со всеми министерствами и ведомствами. Этот процесс непростой. Наша задача – в конечном итоге добиться того объема финансирования, который позволит реализовать все основные инфраструктурные проекты. В программу вошло много объектов, которые жизненно важны… К примеру, мы добились, чтобы в программу включили модернизацию жилищно-коммунального хозяйства.

Основная цель на 2010 год – достичь устойчивых позитивных изменений, закрепить положительные тенденции.

– Как строится взаимодействие с муниципальными властями и федеральным центром?

– Сегодня мы выстраиваем систему сотрудничества между органами государственной власти, органами местного самоуправления, региональными отделениями политических партий как с равноправными субъектами взаимодействия. Цель – объединение усилий для реализации социально значимых задач, определяющих качество жизни людей.

Думаю, нам удалось добиться взаимопонимания с муниципальной властью. Это очень важно с точки зрения перспектив развития территорий. Есть огромное количество вопросов, которые можно решить только сообща.

Что же касается федерального центра, то налажено тесное взаимодействие с министерствами и ведомствами. Я требую от чиновников целенаправленной работы в этом направлении и оцениваю ее по конкретным результатам.

Формировать атмосферу доверия власти и населения

– Кто и что является вашей опорой для позитивного изменения ситуации в регионе?

– Прежде всего, это сами граждане. Их поддержка и участие, их неравнодушие и дух сотрудничества – это фактическая основа эффективной реализации властных полномочий. Такой «атмосферы доверия» необходимо добиваться ежедневным решением проблем людей, улучшением условий их жизни, работы, творчества.

И, конечно, нельзя не сказать о государственных служащих, тех, кто непосредственно несет бремя реализации государственных функций. Как вы знаете, пошел уже второй год, как я возглавляю Орловскую область. Могу вас заверить, что за истекший период случайных людей в аппарате губернатора и правительства области не осталось.

К госслужащим предъявляются жесткие требования: профессионализм, честность, ответственность, компетентность, умение и желание выполнять свои обязанности. В большинстве случаев люди, здраво оценивая свои способности, сами определяют, могут ли они работать в соответствии с заданным темпом.

Естественно, сегодня необходимо вливание «свежей крови», приход в органы власти новых высококлассных специалистов. Приятно, что в текущем году для участия в конкурсах на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы области подано почти 700 заявлений.

– Считаете ли вы значимым выстраивание эффективной обратной связи с населением и анализ общественного мнения?

– В нашей беседе я уже упоминал о том, что эффективное государственное управление возможно лишь при условии наличия постоянной обратной связи с людьми. Наш «фронт-офис» в этом процессе – это работа с лидерами общественного мнения, рассмотрение заявлений, жалоб и предложений. Эта работа находится на особом контроле.

В последнее время люди чаще стали обращаться к представителям власти, надеясь на реальную поддержку. Около 7 тысяч письменных обращений граждан поступило к нам в 2009 году, это почти на 2 тысячи больше, чем в 2008-м. Мной как губернатором и членами правительства области на личном приеме было принято 1210 человек. Считаю, что увеличение числа обращений – показатель роста доверия людей к правительству области.

Больше становится обращений по жилищным проблемам. В результате взаимодействия области с Фондом содействия реформированию ЖКХ становится реальностью решение многих давних проблем. Люди видят, что поддержка власти реальна, что любой начатый диалог будет продуктивен. Если посмотреть динамику вопросов социального обеспечения, их число, напротив, снизилось. Это говорит о том, что публичные социальные обязательства областными властями стали исполняться эффективнее.

Кроме традиционной работы с обращениями граждан, мы сейчас активно практикуем новые формы, в том числе с привлечением интернет-ресурсов. Орловцам уже предоставлена возможность направления электронных обращений в органы исполнительной государственной власти через официальный сайт администрации области.

В сентябре-ноябре 2009 года администрацией Президента Российской Федерации с участием заместителей председателя правительства Орловской области проведены видеоприемы граждан. В декабре 2009 года по моей инициативе состоялась интернет-акция «Задай вопрос губернатору».

Ведется работа по внедрению электронных услуг. Совсем недавно прошло совещание, где были обсуждены конкретные меры по созданию регионального реестра государственных услуг и портала государственных и муниципальных услуг.

Летом мы откроем приемную Президента Российской Федерации в Орловской области.