

**Появление новых, технологически современных и конкурентноспособных производств является одной из целей Стратегии развития**

— Надежда Васильевна, Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года — это декларация о намерениях или прямое руководство к действию?

— Стратегия социально-экономического развития Липецкой области разработана еще в 2006 году, с участием экспертов ЗАО «Международный Центр развития регионов» (г. Москва) и специалистов Московского института Гипрогор. Хочу отметить, что приглашенные эксперты помогли нам только на первом этапе, с их помощью мы определили план действий, но основную работу по формированию Стратегии управление экономики вело самостоятельно. В рамках этой деятельности мы провели оценку природно-ресурсного, трудового и экономического потенциалов региона, а также выделили основные проблемы социально-экономического развития, которые условно можно разделить на 5 групп: экономические, социальные, экологические, инфраструктурные и проблемы, связанные с недостаточной эффективностью управления региональным развитием.

В их числе:

— моноотраслевая структура экономики региона, зависимость экономической устойчивости и социального благополучия населения области от металлургической отрасли;

— значительная территориальная дифференциация социально-экономического развития;

— сокращение численности населения вследствие естественной убыли.

В целях ответа на эти вызовы, а также решения существующих проблем и выработки принципиально новых тенденций развития и разработана Стратегия социально-экономического развития Липецкой области до 2020 года.

Определены основные принципы региональной политики на долгосрочный период:

— создание «точек роста» с максимальной концентрацией финансовых, трудовых и административно-управленческих ресурсов, последующее распространение их опыта на другие территории;

— дифференцированность государственной политики регионального развития;

— государственная поддержка приоритетных проектов регионального развития и инициатив органов местного самоуправления;

— обеспечение равного доступа населения к бюджетным услугам, гарантирующим реализацию конституционных прав.

Можно выделить несколько «точек роста» на территории области, способных уже в ближайшей перспективе обеспечить значительный рост экономики и социальных преобразований.

Во-первых, создание особой-экономической зоны промышленно-производственного типа «Липецк» в Грязинском районе площадью более 10 кв. км позволит привлечь более 50 резидентов. Будет создано 13 тыс. рабочих мест.

Сегодня в ОЭЗ «Липецк» зарегистрировано 15 резидентов

Надежда НЕВЕЙКИНА, начальник управления экономики администрации Липецкой области, кандидат экономических наук:

## «Стратегическое планирование развития области и муниципальных

**В последние годы региональное деловое издание «Экономика и жизнь — Черноземье» особенно внимательно подходило к анализу экономических и социальных процессов в областях Центрально-Черноземного региона. И чем больше акцентировалось внимание на сравнении шести субъектов Федерации, регионов — соседей, тем больше возникало закономерных вопросов. Почему одни имеют четкие планы развития своих территорий, эффективные модели управления, апробированные практики и самое важное — позитивные тренды, видимые и реальные результаты, а другие — не имеют этого, позволяя себе только декларации о намерениях и объяснение причин, почему те или иные проекты так и не были реализованы.**

**О том, почему экономический и социальный позитив получается в Липецкой области, какую роль в этих процессах играет Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года, планирование развития муниципальных территорий — в беседе председателя редакционного совета газеты «Экономика и жизнь — Черноземье» Дмитрия НЕЧАЕВА с начальником управления экономики администрации Липецкой области Надеждой Васильевной НЕВЕЙКИНОЙ.**

с общим объемом инвестиций свыше 45 млрд. руб., будет создано более 4,3 тыс. рабочих мест.

Создание зоны даст импульс развитию территорий: Липецка, Ельца, Грязинского, Липецкого, Лебедянского, Усманского районов.

Во-вторых, кластерная зона по производству бытовой техники:

— завод по производству холодильников — 1,5 млн. штук в год;

— завод по производству стиральных машин — 1 млн. штук в год;

— Центр логистики — около 200 тыс. штук единиц единовременного хранения;

— 10 предприятий, работающих по кооперации.

Численность работающих — около 6,5 тыс. человек.

Третье направление — создание особых экономических зон регионального уровня промышленно-производственного типа: «Тербуны», «Чаплыгинская», «Данков».

На сегодня в них зарегистрированы 8 участников с объемом инвестиций 19,1 млрд. руб., численность работающих — около 1,5 тыс. человек.

Четвертое — создание особых экономических зон туристско-рекреационного типа в г. Ельце и Задонском районе.

Пятое — создание ОЭЗ РУ агропромышленного типа «Астапово» в Лев-Толстовском районе, ориентированной на внедрение высокорентабельных, кон-

курентноспособных производств и технологий.

К 2010 году в этой экономической зоне будет создано 13 новых предприятий и производств: комбикормовый завод, элеватор, убойный цех, утильзавод, маслоцех, фармпроизводство вакцин для животных, молочный комплекс, мясоперерабатывающий комбинат, сервисный центр сельхозтехники — организовано 2,4 тыс. новых рабочих мест. Объем инвестиций составит около 6 млрд. руб.

Вот основные направления областной Стратегии. С учетом того, что большинство из намеченного уже реализуется, могу подтвердить, что Стратегия — это не декларация, а прямое руководство к действию.

В прошлом году в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года в области разработана Программа социально-экономического развития Липецкой области на 2009-2012 годы.

— **А закладывалась ли под все вышеперечисленные документы: Стратегию, Программу развития — какая-либо финансовая основа?**

— На финансирование Программы социально-экономического развития Липецкой области на 2009-2012 годы предусмотрено направить за счет всех источников за весь срок реализации более 700 млрд. руб., в том числе за счет средств бюджетов всех уровней — 194 млрд. руб. Остальное — это внебюд-



жетные средства.

Кроме того, основными инструментами реализации Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года и Программы социально-экономического развития Липецкой области на 2009 — 2012 годы являются областные целевые программы. В 2008 году их было 48. На финансирование их мероприятий из областного бюджета было направлено более 4 млрд. руб. Основная часть, или 28 программ, имеет социальную направленность, в рамках 13 программ оказывается поддержка реальному сектору экономики: промышленности, агропромышленного комплекса, транспорта, дорожного строительства, малого и среднего предпринимательства, экологии и природоохранной деятельности.

В 2009 году реализуются 33 областные целевые программы, на их финансирование в областном бюджете предусмотрено около 3 млрд. руб., в том числе на социальные программы — около 1 млрд. руб., на поддержку реального сектора экономики — 2 млрд. руб.

Проводится ежеквартальный анализ эффективности реализации мероприятий государственной поддержки, областных

целевых программ, и могу заверить, что все под контролем, все средства учтены.

**Наличие Стратегии развития дает большую адаптивность областной экономики к условиям кризиса**

— **Какие меры по диверсификации экономики области, в частности в промышленном секторе, принимаются, чтобы снизить зависимость экономики от сектора металлургии?**

— Меры по диверсификации экономики для нас является приоритетом, реализация которых началась задолго до кризиса, позволили уменьшить зависимость бюджета области от металлургической отрасли и в определенной степени нивелировать влияние кризиса.

Сегодня безусловным приоритетом для нас является развитие машиностроительного комплекса с учетом формирующихся экономических моделей, таких как производство автокомпонентов, сельхозтехники и дальнейшее развитие кластера белой техники с доведением доли локализации производства



комплектующих в области до 80%.

Особую значимость в условиях кризиса приобретает поддержка социально значимых предприятий. Сформирован перечень из 16-ти системообразующих предприятий региона, по которым осуществляется постоянный мониторинг и, в случае необходимости, принимаются меры государственной поддержки. По двум предприятиям уже принято решение о предоставлении государственных гарантий и объектов залогового фонда в рамках областных законов.

Безусловный долгосрочный приоритет – развитие малого бизнеса. Все меры по поддерж-

оритетным отраслям, усилено влияние федерального центра, возрастает государственная поддержка.

В 2009 году на село будет направлено не менее 2,6 млрд. руб., в том числе за счет федерального бюджета – 1,6 млрд. руб., областного бюджета – около 1 млрд. руб.

### **Эти средства реализуются в рамках двух программ**

Первая – развитие сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной про-

дукции, сырья и продоволь-

ствия, рассчитанная до 2012 года. Программа направлена на развитие приоритетных отраслей – это молочное и мясное скотоводство, интенсивное садоводство, овощеводство, включая производство овощей закрытого грунта. Здесь получают развитие и малые формы хозяйствования на селе: личные подсобные и крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Получателями средств являются более 2/3 сельхозпредприятий, 400 крестьянских (фермерских) хозяйств. Наша задача – максимально мотивировать их к наращиванию производ-

Вторая программа – это социальное развитие села, призванная решать проблемы сельских территорий, это, прежде всего, создание условий для их устойчивого развития, обеспечения занятости и повышения уровня жизни сельского населения.

В числе основных программных мероприятий – обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих на селе, повышение уровня и качества водоснабжения и газификации.

С 2006 года на льготных условиях улучшили жилищные условия 632 семьи молодых специалистов на селе, для которых введено в эксплуатацию около 70 тыс. кв. метров жилья. Государственная поддержка превысила 410 млн. руб., в том числе из областного бюджета – более 100 млн. руб.

– **В условиях финансового кризиса решено направить основные средства на социальные проекты, а строительной отрасли предоставлена возможность выживать самостоятельно?**

– В области действуют 4 жилищные программы: «Ипотечное жилищное кредитование», «Свой дом», «О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей до 2010 года» и «Социальное развитие села на 2009-2012 годы». Их финансирование за последние два года за счет средств федерального и областного бюджетов состави-

ло около 1 млрд. руб.

Для стимулирования развития рынка ипотечного жилищного кредитования создан региональный оператор ОАО «Липецкая ипотечная корпорация», которая осуществляет выдачу и рефинансирование ипотечных жилищных кредитов, а с 2009 года оказывает содействие гражданам, потерявшим работу, по реструктуризации задолженности. В настоящее время по данному вопросу обратился 21 гражданин, по трем из них принято положительное решение.

Развитие строительной отрасли также будет осуществляться за счет стимулирования спроса населения на жилье и

обеспечению жильем военно-

служащих и реализовало 64

квартиры по максимально уста-

новленной цене 30 тысяч за

метр. В первом квартале теку-

щего года для переселения

граждан из аварийного жилого

фонда за счет бюджетных

средств были приобретены 102

квартиры по максимально уста-

новленным ценам 27,7 тысяч за

квадратный метр. В запросе ко-

тировок участвовали уже три за-

стройщика ОГУП «Свой дом»,

ОАО «ДСК» и ОАО «Липецкая

ипотечная корпорация».

В пределах выделенного ли-

мита из Фонда содействия ре-

формирования ЖКХ планирует-

ся получить еще 1,6 млрд. руб.

на условиях софинансирования из областного бюджета и местных бюджетов. Данные средства в условиях кризиса обеспечат ввод свыше 28 тыс. кв. м жилья, что позволит улучшить жилищные условия более 2,3 тыс. человек и отремонтировать около 700 домов.

– **То есть, вы стимулируете развитие строительной отрасли через активизацию и стимулирование спроса населения?**

– Во многом, да. В первом квартале область имеет хорошие показатели: прирост строительства жилья по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 144 процента. Это самый высокий темп роста среди областей Центрально-Черноземного экономического района.

– **Насколько я понимаю, Стратегия развития области была принята еще до того, как разразился глобальный финансовый кризис. Многие ли в ваших планах перечеркивает нынешняя ситуация?**

– Конечно, есть необходимость какие-то вопросы пересмотреть и скорректировать, отдельные моменты нужно привести в соответствие с недавно разработанной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года. Но концептуально мы ничего менять не собираемся. Стратегия реализуется на практике, ее реализация дает большую адаптивность областной экономики к условиям кризиса. Нашу экономическую политику мы спланировали на опережение ситуации. И заданные «точки роста» у нас продолжают свое развитие.

– **«Точки роста» в Липецкой области – это кластеры, особые экономические зоны федерального и регионального уровней? Как решалось их пространственное размещение на территории области?**

Создание кластеров и особых экономических зон мы выбрали в качестве основных «точек роста». Это звенья, за счет которых можно вытащить всю цепь экономических и социальных проблем. Очень важно, что эти звенья не сконцентрированы в областном центре, а равномерно распределены по территории региона. Обеспечить гармоничное пространственное развитие региона позволила Схема тер-

риториального планирования области, разработанная в рамках областной целевой программы «Разработка градостроительной документации о территориальном планировании развития Липецкой области и ее населенных пунктов на 2005-2009 годы». Только 7 субъектов Российской Федерации имеют подобные документы.

Схема территориального планирования области оказала значительное влияние как при выборе области для размещения особой экономической зоны федерального уровня, так и в дальнейшей, при планировании и размещении экономических зон регионального уровня, решении других вопросов инновационного развития области и выполнении национальных проектов.

Оценка социально-экономического потенциала и градостроительной ситуации области наглядно отражена на отдельных схемах. Выделены наиболее благоприятные и неблагоприятные условия для различных видов деятельности, установлены инженерно-геологические процессы, которые могут являться серьезными ограничениями для градостроительной и хозяйственной деятельности.

В настоящее время документы территориального планирования разработаны практически для всех районных центров и городских округов. В этом году эта работа будет завершена. Это обеспечит беспрепятственную комплексную градостроительную деятельность и устойчивое развитие на ближайшие 10-15 лет.

### **Необходимость районных стратегий диктует время и экономические условия**

– **Когда вы подошли к необходимости сбалансированного и гармоничного развития муниципальных территорий? Когда было решено помочь им сформировать собственные Стратегии социального экономического развития?**

– Наша Стратегия, как я уже упоминала, была утверждена в 2006 году, и практически параллельно началась работа по планированию на муниципальном уровне. Первым шагом в данном направлении стала презентация областной Стратегии во всех муниципальных образованиях. Чтобы облегчить органам местного самоуправления разработку Стратегических планов, придать этой работе системный характер и обеспечить высокий уровень формирования муниципальных Стратегий, управление экономики администрации области выступило в качестве организатора и куратора стратегического планирования на муниципальном уровне. В рамках этой работы был проведен семинар для муниципалов с участием представителей Некоммерческого партнерства «OST-EURO – муниципал» (г. Москва), подготовлены методические рекомендации по формированию Стратегических планов социально-экономического развития муниципальных образований, проводились совещания по данной тематике, на которых муниципальные образования, первыми разработавшие свои Стратегии, делились своими наработками. В результате нашей работы процесс стратегического планирования активизировался на всей территории области, и большинство муниципалитетов заинтересованно подошло к разработке Стратегий.

Окончание на 8 стр.

# районов усиливает эффект региональных модернизационных прорывов»

ке предпринимательства, принятые на федеральном уровне, действуют в области в полном объеме, кроме того, мы выстроили действенную систему поддержки малого бизнеса на областном уровне. В текущем году значительно увеличены объемы финансирования областной программы развития малого и среднего предпринимательства – дополнительно выделены 247 млн. руб., всего из бюджетов всех уровней на поддержку малого и среднего бизнеса области будут направлены 343 млн. руб.

Создан областной Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, который будет предоставлять поручительства и микрозаймы субъектам малого и среднего бизнеса, объектам инфраструктуры, крестьянским фермерским хозяйствам. Общий объем Фонда составит около 252 млн. руб., в том числе областной и федеральный бюджеты – по 100 млн. руб., местные бюджеты – 52 млн. руб. Сегодня в Фонд подано около 100 заявок на получение микрозаймов.

Во всех городах и районах области утверждены муниципальные Программы развития малого и среднего предпринимательства, сформированы муниципальные залоговые фонды на общую сумму около 780 млн. руб.

В области принят закон о льготной приватизации, который определяет площадь арендуемого имущества при его выкупе – до 1000 кв. м и срок рассрочки платежа – от 1 года до 7 лет.

В результате уменьшения налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения на 10 процентных пунктов предприниматели области получают поддержку в виде снижения налогового бремени на 322 млн. руб.

Все эти мероприятия отражены в областной программе антикризисных мер на 2009 год.

– **Теперь что касается государственной поддержки агропромышленного комплекса (АПК): по каким основным направлениям она ведется?**

– Сегодня государство относит сельское хозяйство к при-