

Прошел год с момента избрания председателем Воронежской городской Думы Александра Никитовича Шипулина. Поддержка его кандидатуры подавляющим большинством депутатского корпуса была оправдана. За плечами нового спикера — 35 лет эффективной деятельности в сфере промышленности, обширный опыт хозяйственной и руководящей работы на производстве, которые определили его системный и комплексный подход к проблемам городского хозяйства, а также серьезный политический и общественный вес: Александр Никитович дважды избирался депутатом Воронежской городской Думы, а в прошлом созыве был заместителем председателя представительного органа власти.

Сверить вектор своей работы в должности председателя городской Думы Александр Шипулин решил не в форме традиционной пресс-конференции. Сократить до минимума расстояние между возникающими у населения проблемами и их решением на городской уровне — это главная антикризисная стратегия городской Думы. Все пожелания и вопросы из первых уст принимает председатель городского парламента Александр Шипулин на регулярных встречах с избирателями, которые уже состоялись в поселке Масловка, а также с воронежцами, проживающими в районе Машмета и «БАМа». В целом это более 600 избирателей. В перспективе — еще ряд встреч. Территория встреч выбрана неслучайно — именно здесь, на левом берегу, на ул. Ростовская родился, вырос и работал более 30 лет на Шинном заводе Александр Шипулин. И именно эти жители дали ему путевку в большую политику, дважды поддержав на выборах в городскую Думу. Именно эти избиратели могут дать объективную оценку депутатской работе Александра Шипулина. Вопросы к власти у избирателей множество: от бродячих собак до проблемы алкоголизма и наркомании, но самые острые вопросы связаны с социальной сферой, благоустройством и ЖКХ. Округ Александра Шипулина — это районы компактного проживания работников «Рудгормаша» и Шинного завода. Городские власти стараются снизить социальные издержки, связанные со спадом производства на промышленных предприятиях левого берега. Ответы на самые актуальные вопросы жителей уже нашли отражение в ряде нормотворческих решений, которые приняли депутаты Воронежской городской Думы под председательством Александра Шипулина в 2008-2009 годах.

Александр ШИПУЛИН, «Рейтинг доверия парламента вырос,

Серьезность любого политика подтверждается доверием простых людей. Александр Шипулин (в центре) на встрече с поддерживающими его избирателями



Городской бюджет — стратегическая база развития муниципальной экономики и социальной сферы

В 2008 году городская Дума под председательством А.Н. Шипулина впервые приняла бюджет на предстоящий 2009 и плановый период до 2011 года. Важнейшим качеством бюджетной политики Воронежской городской Думы стал тезис, провозглашенный А.Н. Шипулиным, как один из главных принципов работы Думы: от планирования затрат — к планированию результатов по стратегическим направлениям городского хозяйства. Результатов, при которых город будет иметь шанс к развитию, невзирая на последствия кризиса.

Поэтому, даже несмотря на корректировку бюджета в апреле 2009 года, принцип перспективного планирования сохранен. Сокращению не подверглись статьи социальной направ-

ленности, раздел «благоустройство», объекты капитального строительства с высокой степенью завершенности и наличием софинансирования из областного и федерального бюджетов, а также статьи, связанные с ЖКХ. В первую очередь речь идет о внедрении энергосберегающих технологий, установке приборов учета, которые предоставят жителям возможность платить только за реально потребленные услуги.

В полном объеме были учтены выплаты заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы. Остались неизменными зарезервированные средства на увеличение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с переходом на новую систему оплаты труда, оплата коммунальных услуг учреждений бюджетной сферы, оплата питания, медикаментов, социальные выплаты, расходы на проведение неотложных аварийных работ и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, субсидии малоимущим гражданам на оплату жилищно-коммунальных услуг.

За счет средств городского бюджета в рамках реализации муниципальной целевой программы «Развитие дошкольного образования городского округа город Воронеж на 2008-2011 гг.» предусмотрено проектирование 2-х детских садов на ул. Ростовской и в пос. Подклетное. Запланированы расходы для софинансирования объектов и мероприятий по реализации соответствующих целевых программ за счет средств федерального и областного бюджетов:

- строительство 2-х школ по ул. 9 января и бульвар Победы;
- строительство поликлиники по ул. Машиностроителей;
- на переселение граждан из аварийного жилищного фонда и проведение капитального ремонта многоквартирных домов;
- на развитие коммунальной инфраструктуры городского округа в целях жилищного строительства;
- на приобретение квартир молодым семьям в рамках муниципальной целевой программы «Молодой семье — доступное жилье».

Имущество и земельные ресурсы города будут работать на инфраструктуру и городское хозяйство

В рамках обозначенных Александром Шипулиным пяти принципов работы Воронежской городской Думы велась активная работа по упорядочению управления муниципальным имуществом, по передаче ведомственного имущества на баланс города (домов, общежитий и детских учреждений, парков и скверов). Вырабатываются оптимальные пути вывода из кризиса жизнеобеспечивающих муниципальных предприятий — «Воронежгорэлектросеть», «Воронежтеплосеть», «Производственное объединение по обращению с твердыми бытовыми отходами». Так, общественный совет по реформированию ЖКХ при председателе Воронежской городской Думы предложил пересмотреть нормы накопления ТБО, проанализировав существующие нормы накопления в Воронеже и ситуацию у наших соседей, чтобы сделать МУП «Производственное объединение по обращению с твердыми бытовыми отходами» рентабельным.

Ответственный подход к работе с муниципальной собственностью, продемонстрированный городскими властями, помог не только спасти ряд МУПов от банкротства, но и сделать их прибыльными. Так, МУП БПХ «Чайка», которое в 2007 году было убыточным, в 2008 году сработало с прибылью. Прибыль МУП «Воронежтеплосеть» по итогам 2008 года составила более 17,8 млн. рублей. Чтобы оздоровить муниципальные транспортные предприятия ПАТП-4 и ПАТП-5 Дума приняла решение об их реорганизации и присоединению к МУП «Воронежпассажиртранс». Городской Думой и администрацией постоянно ведется работа по идентификации городской собственности для регистрации права муниципальной собственности в УФРС Воронежской области, об утверждении границ объектов, передаваемых в муниципальную собственность (детские сады города, предприятия коммунального хозяйства, объекты социально-культурного, культурно-бытового назначения, нежилые помещения, бесхозные инженерные коммуникации). Всего за 2008 год принято более 40 решений Воронежской городской Думы по оформлению объектов муниципальной собственности.

В настоящее время по рекомендации губернатора Воронежской области Алексея Гордеева для придания позитивной динамики в вопросах эффективности управления муниципальной собственностью и контроля за ее использованием мэрией и гордумой создана совместная комиссия по комплексной ревизии сохранности и целевому использованию муниципального имущества.

председатель Воронежской городской Думы: к депутатам городского несмотря на кризис»

Эта работа позволит решить одну из основных задач в условиях финансового кризиса – не допустить радикального снижения доходной части городского бюджета.

Чтобы сохранить положительную динамику поступления налоговых отчислений в бюджет от предприятий малого и среднего бизнеса, необходимо увеличить долю этого сегмента бизнеса в муниципальной экономике до 40-50%. Эта задача ориентирует городскую Думу на содействие данному виду бизнеса в том, чтобы он выходил «из тени», становился прозрачным, платил официальные зарплаты. Именно поэтому в 2009 году для оказания помощи малому и среднему бизнесу Воронежская городская Дума обновила состав общественного совета по предпринимательству, включив в него представителей Воронежского регионального союза предпринимателей «ОПОРА». По предложению общественного совета городская Дума подготовила проект решения, направленный на поддержку малого и среднего бизнеса. Сегодня этот проект находится на рассмотрении в городской администрации. В развитие указанного проекта решения под эгидой председателя Воронежской городской Думы в управе Левобережного района прошло совещание с представителями малого и среднего бизнеса. Кафе, павильоны с товарами первой необходимости могут появиться на улице Новосибирской, в селе Масловка, в районах, где до этого подобных услуг практически не было.

Разработана система комплексного благоустройства Воронежа

В 2008 году городской Думой были приняты Правила благоустройства, в которые было внесено более 30% предложений, разработанных общественным советом по ЖКХ при председателе городской Думы. Пути реализации этих Правил разработаны и утверждены рядом постановлений главы города. Идет работа над проектами комплексной реконструкции главных городских магистралей. В апреле 2009 года на 66-м заседании Воронежской городской Думы депутаты одобрили создание новой структуры – районных комбинатов благоустройства. В настоящее время мэрия объявила об аукционе на право заключения муниципального контракта на поставку коммунальной дорожно-уборочной техники на сумму до 22 млн. рублей. Началась разработка генеральной схемы очистки города. В областную Думу депутаты направили в рамках правотворческой инициативы проект внесения изменений в областную Закон «Об

административных правонарушений», которые предполагают создание в городе административных комиссий, которые станут важным инструментом осуществления контроля по соблюдению требований, определенных Правилами.

Таким образом, городской Думой инициируется создание базы для системного решения вопросов, определенных Правилами благоустройства. Считая, что чистота на улицах города зависит не только от коммунальных служб, но и от каждого жителя, депутаты активно участвуют в месячнике по благоустройству, наводят порядок во дворах и парках.

Преобразования в сфере ЖКХ продиктованы необходимостью его модернизации и снижения издержек

Переход на 100%-ную оплату, продиктованный федеральным законодательством, и уход от перекрестного субсидирования обнажили все язвы жилищно-коммунального хозяйства и сделали эту сферу прозрачнее, по-

расходы на коммунальные услуги которых превышают 10%. Помимо того, утвержден целый список категорий граждан, которые также могут рассчитывать на субсидии, – в зависимости от этажности жилого дома, компании-поставщика тепловой энергии и др. На начало апреля 2009 года субсидии оформили более 39 000 семей, средний размер пособия – 1 400 рублей.

В городе открыто 28 пунктов по оформлению субсидий. Кстати, еще один пункт в ближайшее время откроется по адресу: ул. Ростовская, 50. Открытие этого пункта в районе левобережной промышленной зоны, жители которой наиболее пострадали от кризиса, свидетельствует о том, что городская Дума и мэрия планируют на шаг вперед, так как в семьях, проживающих на указанных территориях, снизился совокупный доход, и значит, большее количество воронежцев получит право на оформление субсидий.

Сегодня на рынке услуг ЖКХ главными действующими лицами стали собственники жилья и управляющие компании или ТСЖ. Вопросы ЖКХ должны рассматриваться между указанными основными игроками в рамках договорных отношений. К сожалению, собственники не знают своих прав, управляющие компании не подготовлены технологически и юридически отстаивать интересы собственника в спорах с поставщиками услуг. Для методологической помощи

управляющим компаниям и ТСЖ, особенно в вопросах, связанных с расчетами с поставщиками услуг, по инициативе городской Думы и мэрии организованы тематические «круглые столы» и инициировано создание специального экспертного центра. При поддержке общественного совета по реформированию ЖКХ активизируется диалог между собственниками жилья и ТСЖ, управляющими компаниями.

Главная цель городских властей в том, чтобы жители платили только за реально полученные услуги. Первое направление в

служили реальным стимулом для решения наиболее острых вопросов. Платя полным рублем, горожане теперь более требовательно спрашивают за качество услуг с коммунальных служб и управляющих компаний. В условиях перехода на 100%-ную оплату услуг ЖКХ депутаты городской Думы совместно с мэрией позаботились о защите населения с небольшими доходами. На субсидии могут рассчитывать воронежцы, расходы на коммунальные услуги которых превышают 15% совокупного дохода, и одинокие пенсионеры,

Рейтинг доверия к городским депутатам зависит от прямого диалога с жителями

Одним из принципов работы городской Думы, которые провозгласил ее новый председатель, является общественная экспертиза принимаемых представительным органом решений. Внимание к проблемам избирателей качественно характеризует работу представительной и исполнительной власти. Сегодня активно работают общественные приемные депутатов, налажен механизм по исполнению наказов избирателей. Сформированы общественные советы по вопросам реформирования ЖКХ, по работе с муниципальными общегородскими, по малому и среднему бизнесу и по территориальному обще-

ственному самоуправлению.

Председатель городской Думы считает, что система общественных советов, непосредственные встречи с жителями делают представительную власть открытой для прямого диалога с воронежцами. Жители города должны быть информированы о ходе реализации целевых программ, о разработке и осуществлении стратегии социально-экономического развития. Воронежцы должны знать, чем живет город, понимать действия власти и иметь возможность для «обратной связи». Депутаты и мэрия стараются изменить менталитет воронежцев, сделать их причастными к решению всех важных городских вопросов. Ведь осозна-

Данные социологических исследований

Так, если по результатам опроса Института политического анализа и стратегий (ИПАС), проведенного в июне 2008 года, депутатов своего округа знали только 13,3% жителей, то по данным опроса этого же Института, проведенного в апреле 2009 года, знают депутатов своего округа 36,6% воронежцев.

Согласно данным Консалтингового центра «Контент», полученным в июне 2008 года, всего 17% воронежцев оценили работу депутатов на своих округах как «отличную», «хорошую» и «удовлетворительную»,

этой сфере – широкое применение ресурсосберегающих технологий. Думой совместно с администрацией города была разработана программа энергосбережения, в которой предполагается софинансирование работ по приобретению и установке общедомовых приборов учета потребленной электроэнергии. Несмотря на корректировку, сумма в 49 млн. рублей, заложенная на исполнение данной муниципальной программы, осталась в бюджете. Из этой суммы 29 млн. рублей будет направлено на установку общедомовых счетчиков электроэнергии. Председателем городской Думы достигнута договоренность с руководством МУП «Водоканал Воронежа» об установке за счет средств указанного предприятия в 2009 году 500 общедомовых счетчиков потребления воды.

Вместе с тем существуют ситуации, когда при установке общедомовых счетчиков жители платят за поставленные услуги не меньше, а больше. Анализ организационных и технических причин этого был сделан на заседании общественного совета по реформированию ЖКХ при председателе городской Думы. В частности, такая ситуация возможна, когда рециркуляция горячей воды в доме нарушена. Проанализировав эту ситуацию, общественный

КСТАТИ

а по данным опроса Института политического анализа и стратегий, полученным в апреле 2009 года, каждый пятый житель города (23,04%) оценивает работу депутатов городской Думы положительно.

Эта тенденция подтверждается и экспертной оценкой ИПАС, согласно которой именно председатель Воронежской городской Думы признан по результатам 2008 года самым эффективным руководителем представительного органа власти среди всех шести областных центров Центрального Черноземья.

совет по ЖКХ при председателе Воронежской городской Думы рекомендовал ТГК-4 и «Воронежтеплосети» предоставить графики восстановления рециркуляции воды. Такой документ уже разработан ТГК-4, в ближайшее время этот документ общественному совету представит и МУП «Воронежтеплосеть». Другой случай высокой платы за услуги ЖКХ при существующем общедомовом счетчике возникает тогда, когда инженерные коммуникации в доме изношены, и часто возникают порывы. В этом случае управляющие компании по обращению жильцов должны ликвидировать порывы на общедомовых сетях в течение суток. Если этого не происходит, собственники жилья вправе требовать от управляющей компании перерасчета платы за энергоресурсы и потребления воды.

Переход на 100%-ную оплату услуг ЖКХ активизировал работу по общественной экспертизе счетов, выставляемых управляющими компаниями и поставщиками услуг. Обращения жителей формируют повестку дня для заседаний общественного совета при председателе Воронежской городской Думы, которые проходят с участием представителей администрации города, глав районов, управляющих компаний, ТСЖ, поставщиков услуг. Из этих обращений вычлняются вопросы, которые носят системный характер, они ложатся в основу решений Совета, выносятся на обсуждение Думы. В частности, по предложению общественного совета городская Дума приняла ряд рекомендаций в направлении снижения платы за освещение мест общего пользования. Во-первых, вопрос о предоставлении льгот по строке «Освещение мест общего пользования» в платежных документах решен положительно. Во-вторых, жители, которые платят не по счетчику, а по нормативу, не должны еще и отдельно платить за освещение мест общего пользования. Соответствующие разъяснения даны всем ТСЖ и управляющим компаниям.

Даниил ЕНДОВИЦКИЙ,
зам. главного редактора
«ЭЖ-Черноземье»

ние ответственности за судьбу Воронежа поможет жителям относиться к родному городу более бережно, ценить его и гордиться общими достижениями.

В кризисные дни в ходу критика. Услышать слова благодарности в свой адрес для любого представителя власти – редкость. Тем не менее, Александру Шипулину на встречах с избирателями достаются не только сложные вопросы. Так, в ходе встреч, которые уже прошли в Масловке, а также в южной левобережной промзоне, председателю городской Думы люди вручали благодарственные письма. **Общее число подписей под этими письмами превышает 1300!**