

## Начинать нужно с модернизации социальной сферы

— Павел Евгеньевич, в работе руководителя первые 12 месяцев — время, когда создается команда, ставятся первоочередные цели, формируется программа действий. На чем были сконцентрированы ваши усилия, какие основные приоритеты вы определили в этот непростой период?

— Начнем с того, что эти приоритеты мне расставила сама жизнь. Так уж сложилось, что в этом году мне исполняется 50 лет, а моему сыну только 6. У меня трое детей, поэтому определенная закалка есть — называем ее полушутливо закалкой начальной школы. И первые серьезные шаги на посту главы связаны с восстановлением системы дошкольного воспитания. Ситуация с детскими садами сегодня одинаково тревожна во многих городах России: и в больших мегаполисах, и в малонаселенных районах. К сожалению, Старый Оскол не исключение. Город буквально бурлил, шла настоящая война за места в детских садах. Некоторые мамы даже становились на очередь еще задолго до рождения ребенка. В прошлом году очередь была более полутора тысяч человек. За год нам удалось сократить ее больше чем в двое — сейчас осталось около 600 мам, ждущих заветного места. К лету, смею надеяться, мы снимем проблему очередности — за исключением двух-трех сельских территорий. Работа идет, специалисты ведут анализ ситуации. Могу сказать откровенно, для меня этот аспект социальной сферы очень важен. 34 детских сада мы отремонтировали капитально, несколько реконструировали почти с нуля.

— В период 90-х годов дошкольные учреждения пустовали. Как правило, помещения или сдавались в аренду, или вообще продавались частным фирмам. Сейчас ситуация с рождаемостью стабилизировалась. Как вы решаете вопрос с отдаленными когда-то зданиями?

— Действительно, многие детские сады были закрыты, а помещения проданы. Назад их вернуть сложно, практически невозможно: мы не можем действовать вне правового поля и отобрать их силой. В случаях продажи остается один выход — выкупить назад. Что тут сказать. Недавно я попытался выкупить помещение детского сада, мне предложили по 52 тысячи рублей за квадратный метр. Тогда за эти деньги я мог строить два метра — в два раза больше новых зданий. Поэтому, естественно, покупать не стали. Там, где хватило ума сдать в аренду, оказалось проще. Частную библиотеку пришлось «попросить», частную медицинскую фирму. Стандартные садики в Старом Осколе рассчитаны на 10-12 групп — это около 200-250 детей. Так вот, были садики, где мы восстанавливали по 5 групп сразу! Сейчас строим новые здания в Песчанке, Монаково, Котово, Сорokino, заканчиваем в Городище, в Обуховке уже все готово — мы практически охватили больше двух третей сельских территорий. Но там свои нюансы: порой речь не идет о типовых проектах. Ведь в селе проще построить садик на 10 групп с одним блоком питания, с одним спорт-

# Павел ШИШКИН, глава администрации «Создайте условия и они обеспечат

**Для формирующейся вертикали власти одним из слабых звеньев является работа органов местного самоуправления. Поэтому позитивный опыт функционирования администраций муниципальных районов является особенно значимым для развития страны. А если развитие территории идет поступательно и динамично, такой опыт становится бесценным. Павел Шишкин, избранный на пост главы Старооскольского городского округа год назад, является представителем управленческого типа новой формации. За относительно небольшой период работы на новом посту ему удалось**

**создать компетентную и эффективную команду профессионалов, разработать и реализовать стратегию успешного функционирования городского хозяйства, привлечь в округ инвестиции.**

**О работе в непростых условиях, сути муниципальной стратегии, взаимоотношениях власти, бизнеса и населения, текущих и перспективных целях — в беседе журналиста регионально-го делового издания «Экономика и жизнь» — Черноземье» с главой администрации Старооскольского городского округа Павлом Евгеньевичем ШИШКИНЫМ.**



Начало строительства арендного жилья — первого в Белгородской области. Март 2009 года

залом, залом хореографии. Большие помещения не нужны. В общем, детским садам уделяем особое внимание.

— Но дошкольные учреждения — это лишь один из сегментов социальной сферы.

— Я благодарен нашим коллегам с Оскольского электрометаллургического комбината: они отремонтировали только в 2008 году 19 школ за свой счет, вло-

многэтажный жилой комплекс. Попросил денег у региональных властей, губернатор Евгений Степанович Савченко приехал, осмотрел старую школу и заметил, что она теплая — по душевному состоянию педагогического коллектива. И решили ее восстановить. Начали работать 23 июня, а к тридцатому августа двери открылись. Учителя плакали! — настолько они прикипели душой именно к своей старой школе. Вообще, там удивительно замечательный коллектив — добрые, отзывчивые люди, влюбленные в свою работу. Школа небольшая, но она со своей историей. Теперь она преобразилась: появился компьютерный класс, класс хореографии, закуплено новое оборудование. Что касается ситуации в целом по школам, то, помимо вышеназванных 19-ти школ, отремонтированных за счет предприятий, отремонтировано еще столько же за бюджетные средства.

## Экономическое измерение развития территории

— Бюджет Старого Оскола — почти 5 миллиардов рублей. Для сравнения: в миллионном Воронеже буквально 4 года назад городская казна «весила» примерно столько же. Как в период всеобщего экономического спада вам удается удерживать столь высокую планку? Ведь кризис наверняка отразился на основных донаторах бюджета — крупных предприятиях?

— Хочется верить, что бюджет останется на уровне 4,7 миллиарда рублей с предельным дефицитом в 200 миллионов. 2,6 миллиарда — это подоходный и земельный налоги. Поступления по ним составили 33 % и 34 % от объема собственных доходов бюджета городского округа. Здесь платежи не меняются, вне зависимости от кризиса. Остальная часть — это федеральные и региональные дотации по всем программам, которые сегодня существуют. Около 60 процентов казны мы собираем

на месте, а остальные 40 придут извне.

К тому же в кризис нельзя забывать о мощной поддержке АПК — в этом плане области повезло. Всегда в трудные времена город выручало село, крестьяне. Наш агропромышленный комплекс — один из ведущих в стране. Мои коллеги порой ревностно относятся: мол, слишком много внимания селу уделяешь. А я считаю, что это правильно: село всегда было наиболее обиженной территорией. Поэтому для развития сельскохозяйственного производства и обеспечения роста валовой продукции в прошлом году мы привлекли инвестиций на полтора миллиарда рублей. В том числе на развитие производства — 923 миллиона. Выделили средства на строительство молочно-товарного комплекса ЗАО «Оскольское молоко» проектной мощностью 24 тыс. тонн молока в год. Все эти вложения оправданы, ведь с увеличением объемов производства повысился уровень заработной платы селян. Среднемесячная зарплата по сельхозпредприятиям городского округа за прошлый

**Хочется верить, что бюджет останется на уровне 4,7 миллиарда рублей с предельным дефицитом в 200 миллионов. 2,6 миллиарда — это подоходный и земельный налоги. Поступления по ним составили 33 % и 34 % от объема собственных доходов бюджета городского округа. Здесь платежи не меняются, вне зависимости от кризиса.**

жив десятки миллионов рублей. Сделали замечательные спортзалы, актовые залы, новые учебные классы. А вот школа №7 в частном секторе стала интересным исключением. Мы ее разобрали всю: остались практически четыре стены — ни полов, ни крыши, ни перегородок. У меня была идея построить новое здание поблизости — там рядом



# Старооскольского городского округа: для предприятий, благополучие территории»

год составила 9811 рублей, что на 47 % больше аналогичного периода 2007 года...

**– Есть ли основание утверждать, что у главы городского округа своя бюджетная стратегия?**

– Да. У нас даже разработана стратегия на среднесрочную перспективу до 2014 года. Ведь управлять – это во многом и предвидеть. А предвидеть – значит исследовать будущее и наработать программу действий. На сегодняшний момент мы являемся одним из основных доноров областного бюджета. В области 22 муниципальных субъекта – это 21 район и сам Белгород. Так вот, до 40 процентов всех средств даем мы. Был момент, когда от Старого Оскола поступало больше половины областного бюджета! Губкин давал 17 процентов, Белгород – 16. В областном центре кризис больно ударил по ряду крупных предприятий: «Энергомашу», «БЗМК» и др. А нам повезло. Поэтому что только лишь одного фактора – концентрации промышленности – недостаточно.

В первую очередь важно то, как эта промышленность управляется – какую стратегию выбирают руководители, какой там менеджмент, маркетинговая политика. Так вот, повторю, нам повезло именно с директорами наших предприятий. Ключевым звеном управления производством является руководитель. А здесь очень сильный костяк директоров. Люди хотят работать, любят работать и умеют работать. Они профессионалы, причем инициативные профессионалы. Да, время многое изменило, ведущие акционеры крупных предприятий теперь за пределами Старого Оскола – и в Москве, и в Липецке. Это все знают, это объяснимо, и, кстати, ничего особо плохого я в

этом не вижу.

Но ведь у нас остались и народные предприятия – например, механический завод, где контрольный пакет акций находится в руках у коллектива. Это сегодня дорогого стоит. У нас существует объединенный совет директоров. В него сейчас входит полторы сотни человек. В президиуме – представители 15-17 крупных предприятий. Я регулярно бываю на совете, выступаю с докладами, слушаю мнения и предложения. Один из моих

основных принципов в нынешней работе – постоянно поддерживать контакты со всеми директорами. И официально, в высоких кабинетах, и неофициально. В свою очередь, я благодарен руководителям, что они идут нам навстречу. И благодаря этому костяку город держится, развивается. Например, одна из основ нашего благополучия – Оскольский электрометаллургический комбинат. Вместе с дочерними предприятиями там работают более 18 тысяч человек – это почти 20 процентов занятости всего городского округа. Вообще, крупных предприятий немало. Стойленский горно-обогатительный комбинат, кондитерская фабрика «Славянка». Она, кстати, входит в пятерку ведущих фабрик страны. Оскольский завод металлургического машиностроения, выпускающий оборудование и технику для работы в карьерах, это предприятие международного уровня. Цементный завод правда, сегодня он работает в полноточности.

**– Как выстраивается модель взаимодействия власти и бизнеса в конкретном районе Белгородской области?**

– Основной принцип – дать людям работать. Не вставлять палки в колеса. Мы им даем полный карт-бланш. Государственный ли он производитель или частный – неважно. Работает предприятие – люди заняты, получают зарплату, возникает социальное спокойствие. В бюджет идут налоговые поступления – есть возможность даль-

*Белгородская область второй год подряд занимает первое место по инвестиционной привлекательности и надежности в России. А Старый Оскол на Белгородчине – одно из ключевых муниципальных образований. В прошлом году мы привлекли инвестиций больше чем на 15 миллиардов рублей. Сейчас у нас есть программа на 12 миллиардов. Правда, я считаю этого не вполне достаточным. Нужно выходить на 15 миллиардов рублей в год.*

ше развивать социалку. И если идет развитие социальной сферы, позитив от двух сторон, значит, есть понимание и нужный эффект.

**Во многом ориентироваться на собственного производителя**

**– Как реализуется земельный ресурс в вашей стратегии развития территории?**

– Если у предприятия благоприятная динамика, и оно нуждается в земельном ресурсе, мы помогаем в рамках правовых норм и положений. Они пользуются землей без всякой наценки. Они платят ровно столько, сколько она стоит по кадастру. Вот сейчас у нас кондитерская фабрика развивается неплохими темпами. Дирек-

тор расширяет производство – и мы с радостью отдаем ему брошенные, никому не нужные территории, где он наводит порядок. Земля не должна простаивать без дела – я уверен в этом. Ведь расширив производство, с одной стороны, он получит прибыль, с другой – заплатит больше налогов в бюджет. Это цепная реакция, и выгодно всем: и предприятию, и городу, и – в конечном итоге – населению. Это один сегмент поддержки. Второй – макси-

мальное размещение заказов. Ну скажите, зачем Старому Осколу липецкая курица? Почему я должен проводить торги и покупать чужую продукцию? Поэтому сегодня есть предложение губернатора Е.С. Савченко на уровне программы максимально загружать заказами свои предприятия. Это дорогого стоит, когда в области есть программа замещения всего на собственного производителя. Я недавно отчитывался на координационном совете у губернатора. Получил критическое замечание. За что? За то, что всего 20 процентов собственных цветов производим. Ну ничего, в Пензе уже нашлись инвесторы, сделаем теплицы и будем растить свои голландские розы.

**– Кстати об инвесторах. Чем, на ваш взгляд, обуславливается высокая инвестиционная привлекательность Старооскольского городского округа? Какой объем инвестиций удалось привлечь в прошлом году и планируется получить в будущем?**

– Белгородская область вто-

рой год подряд занимает первое место по инвестиционной привлекательности и надежности в России. А Старый Оскол на Белгородчине – одно из ключевых муниципальных образований. За счет чего удается привлечь инвесторов? В первую очередь, свою существенную роль играет развитая инфраструктура, хорошие инженерные сети. Ведь не везде можно найти подходящие технические условия. У нас они разнообразны и многих устраивают.

В прошлом году мы привлекли инвестиций больше чем на 15 миллиардов рублей. Сейчас у нас есть программа на 12 миллиардов. Правда, я считаю этого не вполне достаточным. Нужно выходить на 15 миллиардов рублей в год.

**– Куда идут инвестиции?**

– Значительные освоения в прошлом году – это, например, 1 миллиард 400 миллионов на строительство и ввод в эксплуатацию агрегата комплексной обработки стали на «ОЭМК». Построено новое производство на 80 рабочих мест. Теперь мы имеем более качественную металл. Далее, 700 миллионов рублей ушли на комплекс крупного рогатого скота, рассчитанного на 3400 голов. Первая очередь уже запущена. Что еще... построен цех гофротары на кондитерской фабрике. Это 130 рабочих мест. Сегодня мы уже не заказываем тару у других производителей и экономим сотни миллионов рублей, которые останутся в нашей области. Ну и не надо со счетов сбрасывать малые проекты, речь идет о почти 150-ти небольших инвестпроектах. В особенности, в сфере бытового обслуживания населения.

**Даниил ЕНДОВИЦКИЙ,**  
зам. главного редактора  
«ЭЖ-Черноземье»

**Люди не должны быть неустроенными, незанятыми и несчастливыми**

**– Как идет процесс с ремонтом и развитием дорожной сети городского округа? Это одна из наболевших тем. Один из чиновников Воронежа цинично заявил, что делать хорошие дороги невыгодно. Проще сделать плохо, чтобы на следующий год получить побольше денег на ремонт, побольше откатов...**

– О чем вы говорите?! У нас здесь все прозрачно. Есть централизованная структура, торги проходят чисто. У нас есть и муниципальные подрядчики, и мощные частные фирмы со своими технологиями, асфальтовыми заводами. И о каких-либо откатах в этой сфере для меня просто дико слышать. В целом на содержание, ремонт и развитие дорожной сети города и района в прошлом году потрачено почти 900 миллионов рублей. И тем не менее, признаюсь, у нас ремонт дорог тоже финансируется по остаточному принципу. Но ситуацию будем менять.

**– Насколько тяжело вам дались эти первые 12 меся-**

**цев работы на посту градоначальника? Есть ли удовлетворенность от проделанной работы?**

– Конечно, было непросто. Такая работа. Были моменты, когда полдвенадцатого ночи, а в приемной люди. Сейчас я заканчиваю свой рабочий день с последним человеком, который пришел на прием. Иногда потом остаюсь работать с документами, чтобы не откладывать на завтра. И выходные нередко оказываются занятыми... Город новый, весь юго-запад, северо-восток построен в конце 70-80-х годов. В итоге – считайте – чуть больше тридцати лет. Срок службы сетей, металлических труб – 20-25 лет. Тридцать они уже выдержали. Но рвутся. И когда мы в прошлом году только на 41 миллион рублей теплосетей переложили... их не видно. И эту работу никому не объяснишь. Тепло как было, так и есть. А вот если бы его не было, то люди сразу бы почувствовали.

**– Павел Евгеньевич, в районных медицинских учреждениях с недавнего времени ис-**

**пользуется интересное нововведение – электронный регистратор. Расскажите об этом нону-хау.**

– Это часть информационно-коммуникативного развития территории. Как ни банально звучит, но мы живем в век информационных, высоких технологий. И, к сожалению, используем незначительную часть всего потенциала – движемся мелкими шажками. Электронный регистратор в больницах, на мой взгляд, шаг вперед. В двух словах, это программа, которая позволяет прийти в поликлинику, нажать кнопки, выбрать нужного специалиста, время и записаться на прием. Пациенту не нужно больше стоять в очереди в регистратуру и ждать заветный талон. Есть плюсы для всех сторон. Рабочий день врача намного лучше организован. Теперь все систематизировано – если у врача расписано, он должен принять 15 человек, он их примет, причем бесплатно. Вся информация есть и у медиков, и у сотрудников регистратуры в их компьютерах. Можно записаться на прием и по теле-

фону. Такие регистраторы устанавливаются сейчас в трех больших поликлиниках.

**– Ваш стиль предполагает умение ориентироваться в универсальной информации, вникать в детали. Это так?**

– Плюс неравнодушные ко всему. Мелочей быть не должно. Любые мелочи прямо или косвенно влияют на жизнь горожан. Посему до всего хочется дотошно докопаться, разобраться. Были забавные случаи, например на встрече с медиками, когда я говорил о необходимости создавать неонатальное отделение, о гемодиализе, о нейрососудистом отделении... так вот, врачи заметили, что у меня любопытные познания для инженера-строителя. И не потому что я изучал все отдельно. Просто постепенно вникал в курс дела. Например, почему в роддоме нужно создать неонатальное отделение. Это выхаживание ребятишек с 500 граммов. Речь идет об отдельном дорогостоящем оборудовании, об огромных затратах – 80 миллионов рублей. А делать все равно надо. Сейчас мы уже

ведем проектные работы. А ведь еще нужно было убедить сотрудников роддома! Они не все были удовлетворены решением создавать отделение именно на базе роддома. А куда девать его? Где еще выхаживать как не здесь? Поэтому пришлось искать золотую середину, убеждать: и тех не обидеть, и этих удовлетворить. Приходится не одни термины изучать, так скажем. Но когда все получается, ощущаешь себя счастливым человеком, это высшая награда руководителя и управленца.

Но есть и за что переживать: сегодня большая проблема – увеличение числа безработных, в основном в строительном комплексе. Будем привлекать инвесторов, создавать рабочие места. Люди не должны быть неустроенными, незанятыми и несчастливыми.

**– Это ваш девиз или кредо? Может быть, цель?**

– Кредо у меня начертано на моем семейном гербе, зарегистрированном в геральдическом совете: «Дарить добро людям!»